



**辽宁沈阳推动养老服务环境发展，从事相关工作毕业生最高奖励6万元**

## 加大对养老管理人才和护理人才的培训力度



据沈阳市政府新闻办12日召开的新闻发布会消息，为建立养老服务专业人才培养体系，加大对养老管理人才和护理人才的培训力度，推动养老从业人员年轻化，将为直接从事一线养老护理服务工作的毕业生给予4到6万元不等的一次性奖励。

沈阳市民政局副局长徐阳在会上表示，为提升沈阳民生服务水平，沈阳加强政策创制，完善服务设施，扩大服务内容，提升服务质量，努力以扎实的工作成效推动形成较为完备的养老服务发展环境和推动机制，促进全市公共服务水平整体提升。

### 樊纲：中国居民用一生的储蓄完成养老



8月12日，2020博鳌房地产论坛于三亚举行。中国经济体制改革研究会副会长、国民经济研究所所长樊纲出席活动表示，中国居民历来储蓄率比较高，消费率比较低，这个储蓄本身来源于增长，在这个增长过程当中，有人在储蓄，有人在负储蓄，储蓄的是正在挣钱的这些人，负储蓄的是退休的那批人，是用一生的储蓄在完成养老的过程。

在一个高增长的时期，就会出现高储蓄，因为储蓄的人多，储蓄的量，而过去低收入阶层的消费，也就是退休者在过去挣钱的时候，他的收入水平是相对比较低的，这时候他的消费就比较低。

## 养老视点

积极应对人口老龄化，河南深化医养结合促进健康养老发展

重庆：万州区启动居家和社区养老服务改革试点

辽宁：沈阳推动养老服务环境发展，从事相关工作毕业生最高奖励 6 万元

河北：邢台市加快发展医养结合提升老年人民生保障

山东：烟台已建社区食堂 61 家，幸福指数按下“快进键”

江苏：太仓力促养老产业高质量发展

浙江：北仑创新供给模式让适老化改造更精准

江西：九江公开征集养老服务供应商，覆盖城市所有小区

新疆：昌吉州“医养结合”探索养老新模式

广东：深圳社区养老服务评价规范发布

海南：进一步提升养老机构护理型床位比例

## 热点新闻

江苏：南京 2000 多个小区改造后“脱胎换骨”

湖北日报评论：跨越“数字鸿沟”老年人需要搀一把

融入“智能时代”，江津的老年人是局外人吗？

## 老龄数据

浙江：台州现有老年人口 128 万余人，9 年增加 41 万余人

## 养老研究

李铁：对人口和老龄化的再认识

广东：广州市“高照险”实现目标人群全覆盖

长期护理保险社商合作，“青岛模式”取得良好成效

全国人大常委会原副秘书长李连宁：我国老年人权益保障法律制度需要不断补充完善

## 养老类型

湖南：郴州市永兴县民政联合多部门开展养老机构安全排查

互助养老，爱心循环

“众筹”买楼抱团养老 21 年，这群老人捐出一幢楼

上海：虹口打造专为老年人服务线上助餐监管平台

## 养老产业

樊纲：中国居民用一生的储蓄完成养老

中国保险资产管理业协会执行副会长兼秘书长曹德云：疫情为医疗养老大健康产业投资带来新机遇

## 智慧养老

四川：攀枝花东区运用互联网技术提高社区养老服务质量

关于智慧养老体系建设的建议

## 养老培训

北京：两年内培训 100 名老年心理指导员

养老服务精细化催生新职业，“老年人能力评估师”出炉

老年人能力评估师：“这是个很高大上的职业”

## 老年大学

老年教育送到“家门口”

办好新时代老年大学的五点启示

## 健康管理

国家老年医学中心：让更多老年人拥有“健康夕阳红”

老年人怎么对抗“隐性饥饿”

## 社会保障

山东：沂南南村给老年人发放 62 万元大“红包”

养老金实现“十六”连涨，总体涨幅为 5%

## 国际交流

“银发经济”每年为希创收 50 亿欧元

## 城市规划

山东：国办发文推进老旧小区改造，改造资金建立多方共担机制——济南 50 个老旧小区改造项目全部开工

## 老年说法

“以房养老”的骗局！到底有多深？资深法律人都栽跟斗！

## 政府购买服务

河南：平顶山市新华区西市场街道综合养老服务中心设备采购项目公开招标公告

贵州：贵定县养老服务机构“公建民营”社会化改革项目采购公告

关于我们

联系我们

■



# 中国养老网

WWW.CNSF99.COM

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

## 加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务  
也可搜索微信号“**ZMYL123**”进行添加



★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

# 养老视点

## 积极应对人口老龄化，河南深化医养结合促进健康养老发展

近日，河南省卫生健康委员会发布了《关于深化医养结合促进健康养老发展的意见》(以下简称《意见》)，旨在积极应对人口老龄化，更好满足老年人健康养老服务需求。

在加快健康养老服务设施建设方面，《意见》提出，要支持养老机构设立医疗机构、支持医疗机构设立养老机构、支持居家社区养老服务设施建设、支持老年医疗服务设施建设，到2022年和2030年，二级以上综合医院设老年医学科比例分别达到50%及以上和90%及以上；到2022年，三级中医医院设置康复科比例达到100%。支持医养联合体建设、支持社区医养结合服务中心建设。

在加快健康养老服务设施建设方面，《意见》指出，要完善签约服务机制，鼓励养老机构与医疗卫生机构开展多种形式的签约合作。完善医疗巡诊服务机制及医养转诊服务机制，鼓励医养结合机构加入城市医联体或县域医共体。完善老年人便利就医服务机制，到2022年，养老机构以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务比例、医疗机构为老年人提供挂号就医等便利服务绿色通道比例均达到100%。还要完善远程诊疗服务机制及医养结合服务联合监管机制。

在提升健康养老服务能力方面，《意见》提出，要强化家庭医生签约服务，鼓励开展个性化服务、上门服务。推进居家健康养老服务，以历年体检结果为基础，为老年人建立连续性电子健康档案并提供针对性的健康管理服务。开展老年心理健康服务，加强中医药健康养老服务，支持基层医疗卫生机构、医养结合机构开展中医药诊疗服务。壮大医养结合服务队伍，加强老年医学、康复、护理、健康管理、社工、老年服务与管理等专业人才培养。

在加强健康养老发展保障方面，《意见》强调，各地各部门要切实加强组织领导，促进健康养老事业和产业深入发展。各地要加大政府购买服务力度，支持符合条件的社会办医养结合机构承接当地公共卫生、基本医疗和基本养老等服务，加强土地供应保障，切实保障医养结合机构建设发展用地。改善项目规划审批，探索长期护理保险制度。鼓励金融机构根据健康养老发展特点，创新金融产品和金融服务，拓展多元化投融资渠道，积极解决医养结合机构建设融资问题。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=81253> (来源：河南省人民政府门户网站)

## 重庆：万州区启动居家和社区养老服务改革试点

在家门口便能享受到高质量、全方位、个性化的专业养老服务，是每位老年人内心的期盼，这个美好的愿望即将得以实现！8月11日，记者从区民政局获悉，万州区正式启动居家和社区养老服务改革试点工作，以老年人需求为导向，建立医、食、住、护、娱等“一站式”创新养老服务模式，全面提高全区居家和社区老人的生活质量，实现“老有所养、老有所依、老有所乐”。

据了解，今年2月，万州区被民政部、财政部确定为第五批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区。到7月，中央财政提供1838万补助资金，支持万州区养老服务发展。目前，万州区已启动居家和社区养老服务改革试点，将困难、空巢、高龄、失独老人中的失能和半失能人员作为重点服务对象，通过大力构建养老服务体系、完善特殊困难老人基本服务制度、优化城市社区养老服务有效供给、积极培育居家养老服务、保障养老服务设施供给、加强养老服务机构人才队伍建设、发展农村居家和社区养老服务、打造智慧养老云服务平台、推动医养融合发展、推进居家+社区标准化体系建设、打造区块链+养老生态服务体系等一系列举措，进一步优化完善社区养老服务设施和适老化环境，提高居家和社区养老服务能力，构建党委领导、政府主导、专业运营、社会参与的居家社区养老服务格局，不断满足老年人生活照料、健康管理、文化娱乐、紧急救援、精神慰藉、智慧养老等多元化服务需求。

区民政局负责人表示，通过改革试点，到2021年，万州区将基本建成“以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系，打造形成“15分钟养老服务圈”，构建区级、镇乡街道、社区、居家四级联动的养老服务网络，城乡养老服务设施具备医养服务能力达到100%，养老服务质量指导中心、智慧养老云平台正式建成，居家社区养老服务实现全覆盖，养老环境不断优化，探索形成可推广、可复制、可持续，养老有特色、发展有活力的居家和社区养老服务模式，让辖区老年人都能过上“养老不离家、养老在身边”的幸福晚年生活。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=81256> (来源：万州时报)

## 辽宁：沈阳推动养老服务环境发展，从事相关工作毕业生最高奖励6万元

据沈阳市政府新闻办12日召开的新闻发布会消息，为建立养老服务专业人才培养体系，加大对养老管理人才和护理人才的培训力度，推动养老从业人员年轻化，将为直接从事一线养老护理服务工作的毕业生给予4到6万元不等的一次性奖励。

沈阳市民政局副局长徐阳在会上表示，为提升沈阳民生服务水平，沈阳加强政策创制，完善服务设施，扩大服务内容，提升服务质量，努力以扎实的工作成效推动形成较为完备的养老服务发展环境和推动机制，促进全市公共服务水平整体提升。

据徐阳介绍说，在提升养老机构床位利用率方面，沈阳持续深化公办养老机构改革，在满足当前和今后一个时期特困人员集中供养需求的前提下，空余床位允许向社会开放，收益用于兜底保障对象的养老照护服务；积极探索公办养老机构社会化运营，优化资源配置，将地理位置好、社会服务需求高等具备条件的公办养老机构，进行公建民营尝试。通过实施开展养老院服务质量建设专项行动，推动服务设施达标，提高养老机构管理和服务水平。

同时，重点加快社区居家养老服务设施建设，严格落实社区居家养老服务设施配建标准，努力拓宽为老服务设施保障渠道，积极通过资源整合、购置、租赁、腾退、置换等方式，补足老城区养老服务设施历史欠账。年底前，全市区域性居家养老服务中心达到260个、社区养老服务站达到900个，有效弥补养老机构辐射范围有限的短板。

徐阳表示，将着力打造15分钟居家养老服务圈，完善社区养老服务配套。在全市建设100个区域性居家养老服务中心，服务范围覆盖周边1-2个社区，具备生活照料、短期托养、助医、助餐、助浴、助洁、助行、关怀访视、生活陪伴、心理咨询和应急救援等多种服务功能。同时，改造300个社区养老服务站，为周边老年人提供文化、体育、娱乐、休闲、养生、老年教育等服务。

此外，在提升居家养老服务水平方面，在100个社区开展政府购买居家养老服务试点。采取上门服务和集中服务相结合的形式，向城乡低保、低保边缘户和计划生育特殊家庭中的失能失智老年人，每人每月提供30至45小时的免费居家养老服务；向八十周岁以上老年人和计划生育特殊家庭中七十周岁以上老年人，每人每月提供3小时的免费居家养老服务。上门服务包含理发、助浴、送餐、室内清洁、助行、起居照料等9个基本养老服务项目和7个助医服务项目。

实施困难老年人家庭适老化改造工程。对分散供养的特困人员中高龄、失能半失能或残疾老年人家庭，以及纳入建档立卡的高龄、失能半失能或残疾老年人家庭的生活环境进行适老化改造，提升老年人生活自理能力和居家生活品质。

此外，提高养老机构价格合理性，指导养老机构建立科学合理定价机制，引导养老机构确定符合不同收入水平老年人需求的收费标准。积极参加城企联动普惠养老专项行动，重点推进五彩阳光城、楠山有约社区居家养老服务骨干网项目，到2020年年底前，全市普惠性养老床位达到2000余张。

同时，积极引进国内外大品牌、有实力的为老服务企业进入沈阳市场，参与我市大型养老服务机构运营，让更多老年人享受到花钱买得到、质量有保障、价格可负担的普惠养老服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=81301> (来源：中新网)

## 河北：邢台市加快发展医养结合提升老年人民生保障

近年来，邢台市把加快发展医养结合作为应对人口老龄化的主要措施，初步构建了覆盖全市的医养结合服务体系。

据悉，目前邢台市共有209家注册养老机构通过“医中办养”“养中办医”“签约服务”等不同形式全部实现了医疗服务，31家二级以上综合医院已有27家开设了老年病科，65岁以上老年人健康管理率达到70%以上，乡（镇）级以上医疗卫生机构均开通了“为老年人服务”绿色通道，有效提升了老年人民生保障水平。

今年以来，邢台市加大对养老机构实现医疗卫生服务的支持力度，会同三家保险公司启动“助老安康”工程，并实现了所有县（市、区）医养结合试点全覆盖。在城镇职工和城乡居民长期护理保险全覆盖的基础上，又印发了《关于长期护理保险居家护理服务有关规定的通知》，实现了护理服务从机构延伸到居家。此外，通过试点打造、汲取经验、全面发展的方式，深入推进社区医养服务能力提升工程。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=81291> (来源：邢台日报)

## 山东：烟台已建社区食堂61家，幸福指数按下“快进键”

全市建档立卡和即时帮扶贫困人口中低保、特困供养占比列全省首位、全市已建成市民社区食堂61家、为74330名低保对象发放低保金11565.4万元、累计向巫山捐赠82.68万元.....今年以来，市民政局坚持疫情防控与重点工作攻坚两手抓，各项工作任务取得突破性进展。年底前，我市将新增机构养老床位3000张，新建日间照料中心10处、农村幸福院15处，让百姓幸福指数进一步提升。

**贫困人口中低保、特困供养占比列全省首位**

牟平区宁海街道东系山村村民俞序国，患尿毒症多年，一周需要透析三次生活困难，因生活窘迫老婆走失，由于属于二级残疾无力脱贫。俞序国被确定为建档立卡贫困户，每年能够拿到低保金近七千元，慈善总会等对其尿毒症透析专项救助每年达12000余元，确保了其基本生活不受影响。

今年，我市民政部门把脱贫攻坚兜底保障作为“一号工程”，目前，全市建档立卡和即时帮扶贫困人口中低保、特困供养占比70.47%，其中重度残疾人单人纳入保障范围的占比98.89%，均列全省首位。开展对口扶贫协作，累计向巫山捐赠82.68万元用于资助贫困学生及养老设施建设。

自7月1日起，我市将城乡低保标准分别提高至670元/月和500元/月。为74330名低保对象发放低保金11565.4万元，为20340名特困人员发放供养资金1736.3万元，开展临时救助325人次、发放临时救助资金67.9万元，连续5个月为困难群众发放价格临时补贴4054万元，并于3月至6月阶段性提高价格临时补贴标准1倍，救助流浪乞讨人员294人次。严格落实社会福利政策，按时足额为3.8万余名经济困难老年人发放补贴1000多万元，为残疾人发放“两项补贴”4761.2万元。开展儿童福利信息动态管理精准化提升年专项行动，全面做好农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作，全市329名农村留守儿童、452名孤儿、230名事实无人抚养儿童、88名困境儿童得到有效保障。全市慈善组织由2家发展到15家。广泛发动社会各界捐款捐物，截至7月12日24时，各级慈善总会累计募集款物8369.9万元。

今年年底前，我市民政部门将加强对建档立卡贫困人员排查救助力度，符合条件的全部纳入低保、特困范围，落实孤儿、残疾人、留守老年人等特殊困难群体关爱救助政策，确保应保尽保、应救尽救。县市区按照调整后的标准按时足额发放低保金，进一步提升社会救助保障水平。全面落实分散供养人员照料护理责任，做好照护服务工作。

### 全市已建成市民社区食堂61家

市民社区食堂自建设运营以来，已初步形成了市场运作、政府补助、服务老人、辐射社区的市民社区食堂“烟台模式”，让更多老年人共享社区食堂带来的获得感、幸福感。今年新冠肺炎疫情暴发以来，社区食堂肩负起的责任和担当，给市民交上了最好的答卷。

“我们老两口在家做饭一顿吃不完，要么吃剩饭，要么倒掉，形成浪费。”在翡翠社区食堂，70多岁的贺业丰表示，自从家门口开了食堂，他和老伴基本就在这里就餐，不用自己忙活着做饭，既方便又实惠、营养、安全。社区食堂将社区内60周岁以上低保、特困群众和残疾人以及70周岁以上老年人纳入社区食堂价格优惠范围，并对社区内有送餐需求的失能、半失能老年人发动志愿者、义工队伍、企业为其提供免费送餐服务。

今年以来，民政部门大力支持市民社区食堂建设，联合市财政局出台《中心城区市民社区食堂“一次性创建奖补办法”》，为符合条件的17处社区食堂发放市级创建奖补294余万元，目前，全市已建成市民社区食堂61家，日均服务社区居民8000余人次。

### 新增机构养老床位3000张

我市今年启动实施敬老院改造提升三年行动，指导牟平、蓬莱、龙口、招远、莱州等县市区积极推进敬老院改造提升工作。加强养老服务设施建设，新增养老床位2840个。对全市236处养老机构、2处儿童福利机构实施50多天全封闭管理，统筹做好常态化疫情防控与恢复服务秩序工作。

今年年底前，将深化居家和社区养老服务改革，年内社区养老服务设施社会化运营率达到40%以上，新增机构养老床位3000张，新建日间照料中心10处、农村幸福院15处，市老年中心三期工程开工建设，年底前有意愿的失能特困老年人集中供养率达到50%以上。

同时，年底前制定出台全市惠民殡葬政策实施办法、殡葬综合治理实施方案，落实基本殡葬惠民政策，加快公益性公墓建设，年内完成市级公墓首期工程任务，推动节地生态安葬，开展殡葬领域突出问题专项整治行动，推进殡葬事业健康发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=81269>

(来源：水母网)

## 江苏：太仓力促养老产业高质量发展

近日，科教新城、双凤镇养老机构完成考核验收，新增床位550张。至此，全市已建成养老机构8家、护理院8家、日间照料服务中心170家，日间照料中心社会化运营率达到82%，形成“1+N”日间照料模式，成功打造10分钟社区养老服务圈。

这是我市推动养老产业高质量发展的镜头之一。近年来，我市加大资金保障力度，优化养老资源配置，进一步提高养老服务质量。今年，我市累计安排财政资金7000余万元，其中养老设施补助市级资金1365万元，养老事业专项资金5760万元，主要用于加强养老产业基础设施建设、专业服务人员培养、社会化服务组织培育等方面。

同时，我市扎实推进养老院质量建设专项行动，不断加强区域性养老服务中心建设，试点推动助浴点、中央厨房等养老设施建设，切实提升各类养老机构服务水平，促进我市养老产业高质量发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=81283>

(来源：太仓日报)

## 浙江：北仑创新供给模式让适老化改造更精准

为改善老年人生活环境，提升老年人生活生命质量，7月，北仑启动了生活困难老年人家庭“适老化改造”项目，对全区57户困难家庭进行适老化改造。在改造方式上，北仑区民政局创新“菜单式”供给模式，提升适老化改造的针对性和精准度。

日前，记者来到白峰上阳村正在进行适老化改造的困难家庭——王守岳家中，施工人员正将油漆、电线等装修材料搬进老人家中。今年77岁的王守岳身患四级肢体残疾，其妻亦患有重病，几年前唯一的儿子去世，让这个家雪上加霜。没有经济收入来源，老夫妻靠低保生活。

施工人员在进场前，先将家中的家具、杂物等搬出，将老人不要的破旧物品清理干净，在不影响老人正常生活的前提下，——对厨房、卫生间等进行改造。

记者在采访中了解到，改造前施工团队已走访过老人的家，详细了解了他们的改造需求，并根据实际情况制定改造方案。

北仑区创新推出的这套适老化改造“菜单式”供给模式，就是按照功能适老化、材质多样化的要求，编制“北仑区适老化改造项目清单”，聚焦“如厕洗澡安全、室内行走便利、居家环境改善、智能监测跟进、辅助器具适配”五方面功能，将改造工程分解为58个菜单项目。

“同时，我们还引入专业化社会组织一对一指导老人家庭，确定‘一户一案’改造方案。”区民政局相关负责人告诉记者，“菜单式”供给模式结合老人家庭实际情况自由组合多元化改造菜单，大大提高了改造效率 and 改造项目的针对性。

据悉，北仑适老化改造标准最高标准每户生活困难老年人家庭为10000元，目前，区内57户困难老人家庭均已完成菜单挑选，2户完成适老化改造。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=81293>

(来源：光明网)

## 江西：九江公开征集养老服务供应商，覆盖城市所有小区

日前，九江市民政局面向社会公开征集居家和社区养老服务供应商，建立居家和社区养老服务供应商库。记者了解到，目前九江参加居家和社区养老服务供应商仅有35家，计划征集约170家供应商，覆盖九江所有城市社区，满足居家和社区养老服务需求。

记者了解到，目前九江老年人主要以居家养老为主。2019年九江被确定第四批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区后，开展了一系列的改革试点工作。而本次面向社会公开征集居家和社区养老服务供应商是居家和社区养老服务改革试点工作中的一部分，供应商将为有需求的老年人提供助餐、助浴、助洁、助急、助医、助行等服务，帮助老年人安享晚年。

民政部门将加强政策扶持和财政资金引导，全面落实土地保障、财政支持、税费减免等优惠政策，推动落实养老服务设施建设补贴和运营补贴，引入社会力量扩大和优化养老服务供给，培育一批具有影响力和竞争力的养老服务龙头企业，相关政府职能部门将创造条件鼓励和支持社会力量参与养老服务业，逐步在资金扶持、人员培训等方面与公办养老机构同等对待。

此外，民政部门加快推进农村养老服务设施建设，实施“互联网+”养老行动计划，通过政府购买服务方式对养老服务机构管理人员、护理服务人员、家庭照护人员、志愿者等养老服务人才培训，以及为特困老人提供生活照料、康复护理服务，保障贫困老年人基本养老服务需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=81284>

(来源：中国江西网)

## 新疆：昌吉州“医养结合”探索养老新模式

“昌吉州‘医养结合’养老模式受到了自治区民政厅的充分肯定。”8月4日，新疆昌吉回族自治州民政局党组书记李明告诉笔者。

昌吉州整合养老和医疗两方面资源，积极打造集养老护理、医疗康复于一体的养老机构，为老年人提供持续性、针对性、时效性的医疗、养老服务，实现了医疗、护理、养老、康复、养生的无缝衔接。

近年来，昌吉州民政局积极打造旅游休闲、运动健身、健康养生、疗养保健、医疗服务等深度融合，政、企、民统筹联动，财税、金融、保险等行业相互支撑的康养产业发展体系，“医疗+康复+养老”三位一体医养结合机构建设试点和“互联网+康养”建设试点相继开展。养老机构为65岁以上老年人提供包括生活方式、健康状况评估、体格检查、辅助检查和健康指导在内的健康管理服务，对慢性病人群定期随访，重点人群定期上门服务。

老年人疾病多，经常往返于医院、家庭和康复机构之间，儿女不仅费时费力，还有可能耽误老人病情。“医养结合”将现代医疗服务技术与养老保障有效结合，较好地解决了这一难题。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=81280>

(来源：昌吉日报)

## 广东：深圳社区养老服务评价规范发布

8月11日，记者从深圳市民政局获悉，深圳市《社区养老服务质量评价规范》将于9月1日正式实施，社区养老服务质量评价结果采用等级制，划分为5个等级，最高级为5A，符合条件的社区养老服务机构可自愿进行申报。

据介绍，社区养老服务机构指经依法登记注册或备案，从事社区养老服务的组织、实施和管理的实体机构，包括社区日间照料中心、社区“嵌入式”养老服务机构。其质量评价应遵循“客观、诚信、透明、尊重、改进”的原则，评价指标由队伍建设、环境和设施设备、服务内容、机构管理、机构信誉构成。

根据此次发布的规范，社区养老服务质量评价采用社区养老服务机构自愿申报、第三方评价机构开展评价、监督抽查的模式开展；评价过程中被评价机构的质量信息追溯期为12个月。任何单位和个人不得以等级评定名义向社区养老服务机构收取任何费用。

申请质量评价的社区养老服务机构应持续运行一年以上；提供餐饮服务的具有食品经营许可证，提供其他须经许可的服务，均应具有相应资质；使用特种设备，具有特种设备使用登记证；在机构管理等方面无重大违纪问题，未受到同级或上级行政部门通报批评或处罚；近三年内无重大安全事件或卫生事件，无重大违法记录，未被列入经营异常名录或黑名单，信用信息正常，评价周期内未出现安全事故。

质量评分采用综合评分法，由第三方评价机构根据本办法要求采取实地检查、资料查验、问卷调查、重点抽查、随机抽查等多种方式开展，各评价人员应依据本办法要求独立评分，综合平均分为社区养老服务质量评价最终得分。质量评价结果采用等级制，划分为5个等级。从低到高依次为一级、二级、三级、四级、五级，分别用A、AA、AAA、AAAA、AAAAA表示。

全市社区养老服务机构等级评定为不定期开展，每次等级评定有效期3年。等级认定满一年的社区养老服务机构为获得更高等级，可在获评等级有效期内，重新申请等级评定。

市民政局提醒，第三方评价机构对已获质量评价的社区养老服务机构不定期进行复核，如存在发生重大安全事件(故)、医疗事件(故)；企业、社会组织年检不合格；经营列入异常名录或黑名单；违法违规行为的，取消

其资格并收回相应证书和牌匾，并在相关网站上进行公示。不参加年度监督的社区养老服务机构视同自动放弃，由第三方评价机构收回证书和牌匾并公示。  
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=81263>

(来源：金台资讯)

## 海南：进一步提升养老机构护理型床位比例

记者8月10日从省民政厅获悉，我省将进一步健全“一老一小”服务保障体系，大力推进养老院服务质量建设专项行动，进一步提升养老机构护理型床位比例和医养融合发展水平，切实提高公办养老机构的兜底保障能力。

省民政厅要求，各市县人民政府要抓紧实施农村特困供养机构改造提升工程，推进敬老院资源整合和区域性养老服务中心建设，完成全省敬老院事业单位法人登记工作。抓好《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准实施准备工作。

在进一步健全儿童关爱服务体系方面，省民政厅将指导市县建立农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作领导协调机制，积极开展儿童助长中心试点工作，推广应用“金民工程”全国儿童福利综合管理信息系统，抓好事实无人抚养儿童生活补贴发放，持续推进农村留守儿童和困境儿童关爱保护政策宣讲工作，高质量办好儿童福利工作业务培训，提升儿童关爱保障服务能力和水平。

据了解，今年上半年，省民政厅落实省政府为民办实事事项，全省共培训952名养老服务护理员，占全年培训计划的79.3%。利用中央福彩公益金3920万元开展敬老院改造和社区老年人日间照料中心建设。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=81262>

(来源：海南日报)

## 热点新闻

## 江苏：南京2000多个小区改造后“脱胎换骨”

老旧小区居民又迎利好！为老旧小区改造，我省将对土地政策、审批制度、资金筹措等方式进行创新，吸引电梯、快递、停车等专业机构和社会资本，参与老旧小区各类服务设施的改造、建设和运营。昨天，省政府召开全省美丽宜居城市建设暨城镇老旧小区改造工作新闻发布会，透露了这一消息。

上月底，在住建部大力推动下，中国建设银行与南京、重庆等9个城市，签署支持市场力量参与城镇老旧小区改造战略合作协议。到2025年，建行支持授信南京的额度高达300亿元。

在此之前，我市老旧小区整治已实践20年不断升级标准，让2132个小区实现“脱胎换骨”。

### 四轮大整治，标准不断升级

老旧小区改造一头连着民生、一头连着发展，是事关群众切身利益和经济社会发展大局的重大民生工程、重大发展工程。我市老旧小区环境整治先后已经历了4轮——

2000年起，进行以美化为目的的建筑整治；2006年启动老旧小区整治工程，当年整治资金标准从30—50元/平方米不等。因资金标准较低，此轮整治就是简单的“穿衣戴帽”；2011年起，我市再调整整治资金标准，普通小区和示范小区的整治标准分别大幅度上升到160元/平方米和280元/平方米，整治开始从“面子”向“里子”兼顾；2016年起，整治资金标准控制上限已达300元/平方米，并提出了“精品小区”整治概念。

### 从“列菜单”到“点菜单”，重点解决民生“刚需”

在尧林仙居整治现场，设置的居民意见室多达4个，并全天24小时收集意见。“居民最迫切需要解决的问题解决了，才能获得他们对这场整治的认可。”栖霞区尧化街道姚坊门物业管理公司党支部书记朱佳佳说。

在南京，如尧林仙居小区这样广泛征求民意是近年来的“标准模式”。“以前是政府列菜单，进行外墙刷新，晒衣架、遮阳篷等的统一，但现在是在问计于民、问需于民，让居民‘点菜’，尽力补齐他们迫切需要解决的短板。”市住房保障和房产局相关人士表示。为此，我市要求所有老旧小区整治前，须发放“致居民一封信”、调查问卷表，召开座谈会、议事会等形式，了解群众需求；整治过程中，邀请3—5名居民作为小区监督员，全程参与整治工作；整治后，通过问卷调查、座谈会，对整治效果进行综合评价，根据居民意见进一步整改完善。

针对民生短板，近年来我市老旧小区整治内容不断扩容。在玄武区，老旧小区整治分成5大项62小项，将改造内容区分为基础类、提升类、拓展类，优先解决民生刚需，对于其他改造项目，则是编制“菜单式”改造目标和价格清单，供居民“点菜”，鼓励居民出资参与改造和管理。

### 再创新，社会资本，将参与老旧小区改造

江苏是2019年美丽宜居城市建设试点全国唯一省份，省政府昨天召开的新闻发布会明确，第一步，通过到2022年的3年试点，探索美丽宜居城市建设方式方法、标准体系、政策机制，推动建成一批美丽宜居城市建设样板，形成一批可复制、可推广的经验；第二步，到2025年建成更多的美丽宜居住区、街区、小城镇、城市；第三步，到2035年，全省城市基本达到美丽宜居城市标准，形成一批具有江苏特色、代表江苏水平的美丽宜居城市。

如何让老旧小区在新一轮改造中实现“蝶变”？我省将在土地政策、审批制度、资金筹措等方式进行创新。例如，老旧小区周边的低效用地将优先用于建设社区医疗、教育、养老等服务设施；将吸引社会资本投入到老旧小区改造中，吸引电梯、快递、停车、物业服务等专业机构和社会资本共同参与老旧小区各类服务设施的改造、建设和运营等。未来的老旧小区改造将强调以“完整社区”为努力方向，补齐公共服务设施短板。

省住建厅副厅长范芳介绍，新一轮重点改造的是2000年底前建成的老旧小区，2000年后建成的老旧小区也会适当考虑，但需要限定年限和比例。同时，还要看小区现有的市政配套和社区服务配套设施是否缺失严重，小区失养失修失管情况是否严重。对于群众改造愿望强烈、支持度、参与程度高的小区，将优先纳入改造计划。改造内容将重点考虑满足居民安全需要和基本生活需求的项目，比如水电路气、消防安防、生活垃圾分类、屋面墙体渗漏等。对有条件的，特别是居民积极性高、社会投入性大的小区，主要考虑的是满足居民生活便利需要和改善型生活需求的内容，以及丰富社区服务供给、提升居民生活品质的项目，如建筑节能、加装电梯以及文化健康教育设施、养老托幼便民服务设施等。

记者从市住房保障和房产局获悉，我市过去多年来的老旧小区整治，针对的主要是2000年以前建成的非商品房小区。新一轮老旧小区改造将进一步扩大范围，将建设标准低、基础设施损坏严重的保障房、安置房小区，以及建成时间20年以上、基础设施缺项老化严重的商品房小区纳入改造计划。我市将在每个区选择1—2个老旧小区改造项目进行试点，探索市场化改造路径，试先行，实践出不同改造模式的优缺点，为全市政策制定、改造模式提供参考性依据。目前，秦淮区银龙花园、鼓楼区宁工新寓二村、六合区银海新村等小区正计划推进市场化改造模式。

### 现场

#### 【镜头一】小荒山变成“后花园”

8月10日，午后的一场大雨让尧林仙居小区内正在山体小公园内忙碌的工人们不得不停下手中的活儿，他们正在为山体进行第二轮翻土，不日将撒上草籽、花籽。“待满山花开，这里就更美了，没想到小区里多了个大花园。”雨停后，正在小区散步的居民李先生很是憧憬。

此处山体原本是一座废弃土山，周边工程出土都运往这里，过去多年杂草丛生，树木茂密杂乱，小区居民避而远之。尧林仙居启动环境整治后，荒山迎来“蝶变”。记者在现场看到，占地超过1万平方米的山体公园不仅有4条从不同方向上山的人行健康步道，从山脚到山顶，还有一个古色古香的风雨长廊蜿蜒其间，山顶还建有一座三层高的古朴凉亭，供居民们登高望远。山脚下不远处，一个1000多平方米的儿童游乐场和老人休闲场地已完工投用。

#### 【镜头二】集成改善，宜居街区“率先示范”

根据国办出台的《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》，省住建厅明确提出，将推动美丽宜居地区集成改善，围绕街区整体塑造，推动“围墙内”私密独立的居住空间与“围墙外”多元活力的开放空间充分衔接，从而打造一批具有生活气息和发展活力的街区。

位于栖霞区尧化街道的姚坊门宜居街区可谓“率先示范”。在这里，金尧山庄、金尧花园、金尧新村3个小区进行组团成片打造，由宜居住区向宜居街区方向建设发展，综合开展了老旧小区整治、街巷道路出新、公共空间改造、公共服务提升、风貌外观整治、文化因子植入、全龄友好街建设、社区长效治理、智慧平台搭建等9项工程。目前已完成金尧花园、金尧山庄和金尧新村三个宜居示范住区整治，柳塘沟南支整治工程，尧和路、金尧路、邻安路改造等；尧安新村、银辰新苑等小区整治正逐步进场。

#### 【镜头三】拆违挖潜，泊位一下增加1200多个

米咖色外墙、绿植充沛、停车有序……走进南京秦淮区的四方新村小区，舒适宜居的现代感让人很难想到这是一个建于二十世纪90年代，年龄“30+”的老小区。小区共有88幢建筑，入住5200多户居民，整治前停车位泊位只有600多个。“停车基本靠抢，为了停车，不得不时常提早下班回家。”小区居民刘轩告诉记者，他曾找过多方要求解决这一问题。

增设停车位，必须有空间。整治过程中，对小区800多处违建进行拆除，同时拓宽道路，新挖掘出1200多个停车位，目前小区拥有停车位泊位多达1854个，基本破解了居民呼吁解决的停车难题。

### 声音：提升城市品质，要从房前屋后百姓小事做起

#### 江苏省住建厅厅长周岚：

随着城镇化发展逐步从高速增长转向高质量发展，我们更加强调以人民为中心的发展理念，我们的城市应该是人民生活的家园，所以城市建设也要从“规模扩张”转向“品质提升”。怎么做？就是要从老百姓最关心、最直接、最现实的房前屋后的实事、身边的小事，一件一件地着力推动解决，通过工作理念的转变和工作方法的改进，不断优化城市存量空间的人居环境，让群众得到更多的实惠。

以速度增长为导向的发展，比较习惯于孤立地解决单项问题，这种工作方法可以解决短期、眼前矛盾，过去多年，老旧小区整治也整地面、整漏水、整环境，但整体性和长远性都不足。美丽宜居城市建设就是强调用系统化思维推动项目集成、资源整合和综合效果显现，系统考虑地上和地下的协调、室内和室外的衔接、环境和配套、硬件和软件，希望老旧小区能够努力成为宜居住区，并积极探索宜居住区建设和城市街道空间塑造的深度融合。

#### 尧林仙居居民张鑫：

小区建成后就搬了进来，眼看着新小区变得越来越旧，越来越破。以前没觉得有什么，但现在看到身边越来越多的花园式的新商品房小区，内心的“渴望”越来越强。感谢这场整治，终让我们的美梦变成现实，环境有序，四季有景，出门有闲，这不就是我们想要的简单幸福吗？

### 记者手记

城市建设发展的理想目标，不外乎“安居乐业”四个字。对老旧小区居民而言，“居者有其屋”权益已有保障，但由于建成年代较早，小区普遍存在设施老化、配套不完善、服务不健全等问题，严重影响生活品质。

因此，老旧小区改造的重点不仅在于改善建筑硬件和外颜值，更在于功能提升和社区活力、吸引力的激活。

近20年来，南京经历了几轮老旧小区整治，从简单美化出新，到“面子”与“里子”兼顾，理念与方法不断进步。眼下，国办印发《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》，我省也将适时出台实施意见，这是在更高维度对老旧小区改造进行系统谋划，并在政策机制、资金筹措等难点上破题。这将为南京相关工作提供根本遵循，进一步指明了方向。南京也正在立足已有成绩和地方特色，确保扎实推进、有序推进，同时继续创新实践、积极探索，为全省全国提供示范样本。

建设以人民为中心的美丽古都，是南京的城市愿景，而老旧小区事关居民福祉，是其中不可或缺的一块拼图。把这块拼图尽快补足拼好，居民们才能有更多幸福感、获得感，城市才能有新气象、新气质。  
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=81294> (来源：南报网)

## 湖北日报评论：跨越“数字鸿沟” 老年人需要搀一把

近日，一段“老人无健康码乘地铁受阻”的视频在网上热传。数字化大大提升了我们生活的品质和便捷性，但部分老年人遭遇“数字鸿沟”的窘境也一直存在。

最新《中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至2020年3月，60岁及以上群体占网民总数仅为6.7%，而全国网民规模为9.04亿。据国家统计局发布的数据，到2019年底，60周岁及以上人口占比约为18.1%。从这两项数据推算，还有上亿老年人没能跟上数字化时代的步伐。

“没有智能手机，没有健康码，老人进小区都是个问题。”虽然有很多老年人也可以轻松玩转智能设备，在网上“冲浪”不亦乐乎，但多数老年人对新科技的接受度低、适应性慢，还有的因为经济条件受限，缺少智能手机这一最基本硬件。在疫情防控常态化阶段，这一部分人群所面临的现实困境是绕不开的问题。解决“数字贫困户”的难题，让老年人搭上数字化时代的快车，是顺应老龄化社会趋势的必然要求。

人口老龄化是经济社会发展的必然结果，积极、稳妥地协助老年人跨越数字鸿沟，跟上时代步伐，具有必要性和紧迫性。数字化社会需要兼顾到老年群体的需求，注重老年用户群体的特征，对接老年群体的接受习惯，既要给不同群体留足适应、缓冲的空间和时间，也要以基层社区等为单位，积极通过各种方式方法，帮助老年人知网、触网、用网。

在数字化时代，我们依然需要不断挖掘“银发经济”的潜力，不断优化改进适应老年用户的更安全、更简单的数字产品，让新技术赋能老年群体的新生活，才能真正让全民共享数字发展的红利。  
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=81258> (来源：湖北日报)

## 融入“智能时代”，江津的老年人是局外人吗？

智能化、数字化早已成为与这个时代密不可分的标签。移动支付、短视频、上网聊天，这些“新奇事”不再是年轻人的专利，老人们也在紧赶慢赶追随“潮流”的步伐，努力让自己融入快速发展的时代。智能时代下，老人们“触网”后生活有何变化？8月6日，记者进行了随机采访调查。

### “只要脑壳够用，老人也跟时代走”

60多岁的电力职工涂玉平觉得，不管在什么年纪，都要能够融入到时代中去。

谈到智能手机，涂玉平认为自己玩转它根本不在话下，不论是线上支付、刷短视频，还是手机小游戏，这些智能时代的产物，他都能熟练掌握。

“我还有两三年退休，脑壳还算是够用的，智能手机的使用对我来说也不算是好困难。”说话的同时，他的手指在屏幕上快速而熟练地划着，向记者展示了他平时常玩的小游戏、刷视频的APP等。

涂玉平表示，智能手机的使用无疑让生活更加便捷，通过智能手机，老年人也能够了解年轻人的喜好，跟上年轻人的潮流，更加轻松地追上时代的步伐。

### “数字化时代，老人不是局外人”

今年已经70岁的副食摊摊主江奶奶表示，智能手机让自己的闲暇生活更加有趣。

江奶奶说，她的智能手机最开始还是儿子给的，刚开始使用时不太熟悉，然而在儿子和周围朋友的帮助下，她现在已经能够熟练地追剧、看小说、上网购物了。

江奶奶小摊点的食品柜上张贴着一张微信收款二维码，“现在大家都用微信支付了，用现金的人少得很，我的摊摊也要跟着大众走啦！”

在被问及智能手机与老年机相比有何不同时，江奶奶乐呵呵地回答道：“当然是更方便了，除了平时看小说、追剧能解解闷，感觉自己心态也年轻了、积极了。”

“她老人家啊，对智能手机熟得很呢，跟年轻人比一点都不差。就算有啥子不懂的，问一下我们周围的人，很快也能学会。”采访中，江奶奶摊点周围的“邻居”告诉记者，江奶奶对智能机的使用很感兴趣。

摊点周围的人也很愿意帮助这位“老学生”，每次江奶奶有什么不懂的，都会向周围的“邻居”求教，久而久之，她操作起来就越发熟练了。

### “信息丰富，闲暇之余知万事”

今年60岁的陈女士也是一位智能手机使用者，她说自己最开始根本不会用这些“新东西”，但是在外孙女的耐心指导下，一步一步学会了智能手机的使用。

“我外孙女教得很细致，每一步都会给我说清楚，就像微信发语音信息，她会告诉我一定要按住语音键，等绿色的框出来了才能说话。”陈女士说，学习的节奏慢一点，老人也能学会。

陈女士坦言，自己平时会刷抖音，但并不会沉迷于此而不顾正事。平时要照顾小孙子，闲下来时，才会拿出手机放松一下。

“以前是守在电视机面前，等着每天晚上的7点整的新闻联播、等着按时按点播出的电视剧，时间的弹性并不大。但现在有了智能手机以后，想看什么都方便多了。”陈女士说，她最喜欢看的就是头条新闻，即使出门的机会并不多，但近期发生的大事她都了解。

“如果是在电视机和智能手机里面选的话，我肯定是选手机啊，大多数人应该都会这样选吧！”陈奶奶笑道。

### “信息混杂，真假难辨易受骗”

魏奶奶今年79岁，至今用的仍然是老年机。

之前魏奶奶也怕跟不上这个时代，想要学习使用智能手机，但孩子们告诉她，这并不简单，加之她也怕因为操作不当而被骗，就放弃了学习的念头。

网络上的信息纷繁复杂、真假难辨，对于许多老年人来说，分辨这些信息的真假是个难题；而一些复杂麻烦的操作，就算对于年轻人而言，也是一种考验。诸如此类的原因，让许多老年人在智能设备面前望而却步。不过现在，魏奶奶发现不会用智能手机影响也不大，“我用的老年机，打电话都挺方便的，不用智能手机，生活还是一样地过。”说罢，她将自己的老年机掏出来向记者展示如何接打电话，只需按一个键，对于她而言，通讯的基本需求得到了满足，操作也更简单。

魏奶奶说，她所在的腰鼓队里有一部分五六十岁的“年轻人”也不用智能手机，她已经“奔八”了，就不去凑热闹了，有啥事老年机就能联系。

### 记者手记：适度使用让智能手机为生活添彩

移动端的诸多便利，早就让我们离不开智能手机。越来越多的老年人已能较熟练地打开支付宝，乐呵呵地跟年轻人一起抢消费券，听戏追剧、看视频学广场舞、制作电子相册也没落下，享受着数字化带来的便利。

对于老年人而言，使用智能手机可以让他们紧跟时代的步伐，缩小与年轻人间的鸿沟。但如今，网络环境纷繁复杂，可能会混淆老年人的视线，网络诈骗也屡见不鲜。此外，智能手机的过度使用也为老年人的健康带来风险，有的老年人沉迷于手机，导致视力变差，影响身体机能。

数字化社会，老年人有选择使用或不使用智能手机的权利，不论使用与否，生活都有很多有趣的地方，智能手机只用使用得当，才能为生活添彩。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=81287> (来源：江津融媒体中心)

# 老龄数据

## 浙江：台州现有老年人口128万余人，9年增加41万余人

前几天，全市2019年老龄人口和老龄事业统计公报出炉。

我市的老年人口与人口老龄化情况怎么样？老龄事业发展状况如何？

通过一组组数据，答案一目了然。

### 老年人口128.72万人，以低龄老人为主

按户籍人口统计，截至2019年，全市60岁及以上老年人口128.72万人，占人口总数的21.22%，同比增加3.64万人，增长2.91%；

65岁及以上老年人口88.7万人，占人口总数的14.62%，同比增长5.05%；70岁及以上老年人口57.06万人，同比增长5.26%；80岁及以上老年人口20.32万人，同比增长6.79%；90岁及以上老年人口2.56万人，同比增长4.49%。

黄岩区、温岭市和路桥区人口老龄化系数居全市前3位，分别为23.73%、22.75%、21.65%。

现阶段，我市老年人口仍以低龄老人为主。从老年人各年龄段分布情况分析，69岁以下的低龄老年人口占总数的55.67%，70至79岁的中龄老年人口占总数的28.54%，80周岁以上的高龄老年人口占总数的13.80%。9年净增41.16万人，现有百岁老人429人

近年来，我市老年人口持续快速增长，老年人口总数由2010年末的87.56万人，增长到2019年末的128.72万人，人口老龄化系数由2010年末的14.8%，增长到2019年末的21.22%。

9年来，我市老年人口净增41.16万人，年均增长4.27%。80岁及以上高龄老人总数由2010年末的12.79万人，增长到2019年末的20.32万人，净增7.53万人，年均增长5.09%。高龄老人增速明显高于老年人口增速。

目前，我市最长寿者是临海市桃渚镇113周岁的毕女士。

截至2019年，全市共有百岁老人429人。其中男性128人，女性301人。百岁老人最多的为温岭市，共有103人。

### 建有养老机构313家，医养结合机构25家

近年来，我市多层次的养老服务体系建设统筹推进。2019年，继续构建完善以“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的多层次养老服务体系。

截至2019年，全市建有各类养老机构313家，其中民办机构208家；共有养老床位4.86万张，其中护理床位2.42万张，占总床位数的49.66%。每百位老人拥有养老床位3.78张。

老年人健康服务工作力度不断加大。截至2019年，全市共设立医养结合机构25家，共设有床位6923张，其中医疗床位2349张，养老床位4574张；全市共有119家医疗机构设置了5736张老年康复护理床位，每千名老人康复护理床位4.59张。

### 基础养老金标准每月提高到180元

我市正逐步完善城乡一体、多层次的社会保险制度体系，持续推进养老保障体系建设。

2019年5月1日起，全市城乡居民基本养老保险基础养老金标准由每人每月155元调整为180元，这是我市城乡居民养老保险制度实施9年来，第7次提高基础养老金标准，也是2017年以来连续第三年调整，惠及67.41万城乡居民基本养老保险待遇领取人员，占老年人总数的52.37%。

2019年，享受企业职工基本养老保险待遇79.42万人，月人均养老金2271元；机关事业单位离退休人数5.9万人，月人均养老金7280元。

2019年享受高龄补贴老年人人数共19.7万人。2018年4月1日起，我市对老年人高龄补贴标准进行调整，将享受城乡居民养老待遇的年满80周岁老年人的高龄补贴提高到每月不低于50元。

2019年全市参加城镇职工医疗保险人数164.37万人，其中60岁以上老年人18万人；参加城乡居民医疗保险人数435.69万人，其中60岁以上老年人113.8万人。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=81289>

(来源：中国台州网)

## 养老研究

## 李铁：对人口和老龄化的再认识

最近，毛大庆先生和梁建章先生分别刊文，再次强调生育率降低对于中国老龄化的影响。

但我认为，虽然生育率降低会导致老龄人口比重有所增加，但是并不是老龄化的绝对原因。也就是说，老龄化社会的出现不是因为所谓生育率降低，而是出生预期寿命的延长。假如科技进步使人口的出生预期寿命达到了100岁，我们现在所认识的老龄化问题则要发生颠覆性的改变。按照梁建章和毛大庆的观点，我们是否还要出生更多的人口来面对人类寿命的延长呢？答案是否定的。

另外一个不能忽视的原因是老龄化的出现与社会进步有直接关系，因为公共卫生水平的提高会大大延长人均预期寿命。无论是中国还是其他国家，预期寿命的提高都与国家的发展水平有直接关系，而并不取决于生育率的下降，这应该说算是一个常识。

上述观点，这是本文展开讨论的前提。

### 低生育率不是一个筐，能装进所有问题

关于梁建章所采用的两次人口普查数据作为生育率参照的依据，我在上一篇文章中已经讲过了。国家统计局的两次普查结果并没有作为对外正式公布的官方统计数据。

后来，统计局对于当时因各种体制原因导致的统计偏差进行了修订和调整，成为可引用的数据，即代表了国内官方统计结果，也得到了国际上包括联合国有关机构的充分认可。而梁建章并不了解有关部门在人口生育率统计方面的具体过程，加之坚信自己的观点，选择采用并没有被官方对外公开的统计数据，这只是出于个人观点的需要，并不代表借此数据得出的判断是客观公正的。

因此，梁建章所列举的各项数据从基础上就出现了较大偏差。建议他可以去查阅有关方面正式发布的数据，相关的结果，以及具体分析和研究的资料。

梁建章提出，中国养老金出现的支付危机等问题，确实存在。当前各地之所以不愿意进行户籍管理制度改革，养老金的支付压力就是原因之一。然而，真正导致养老金支付压力的主要原因并不是低生育率。

支付压力来源于两方面，一是人口流入地区养老金缴纳率偏低，中国农民工的社保缴纳率在2019年只有21%，这是中国得以维持低成本劳动力的一个重要体制原因。如此低的缴纳率，自然会影响到未来的养老金支付。另外，在庞大的外来人口群体和自主就业的城镇劳动力中，如何缴纳社保存在着严重的体制问题，也影响到对这些人未来的社保支付。

但不管怎么样，社保支付能力最终取决于地方的财政能力，而财政能力则主要由当地的产业发展和就业水平决定。比如，在同样人口规模的地区中，一些地区的区位条件和营商环境等方面条件较好，另一些则较差，前者的经济发展水平一定远高于后者，显然前者未来的财政支付能力会比后者高很多，相应的养老金的支付压力也就小很多。

如果理解了这一点，就会知道，养老金支付是否有压力取决于经济发展水平，而不是取决于生育率水平高低。

对于那些经济发展水平相对落后的地区，非农就业能力下降，人口流出，显然财政能力不足。不仅仅是养老金难以支付，即使是行政办公的运转费用和公务员的工资支付都成为问题，总不能把这些问题也归结为所谓的生育率下降吧？

从关于养老金的讨论就可以看出，我和梁建章、毛大庆在讨论中经常遇到的一个较大的分歧就是，本来是由于其他的体制和机制以及客观条件等原因造成的发展水平相对落后的问题，而他们都会将之归结为生育率下降和人口老龄化，所以就会经常出现因果倒置。

例如，科技竞争力下降或者是产业发展增长速度缓慢，梁建章和毛大庆都归结为所谓生育率下降和人口老龄化。如果按照他们的观点，我们也不用讨论上世纪80年代“广场协议”对日本经济的打压和产业腾飞的压制，而中国现在在科技上同样遭到美国的欺凌，也都可以归结为生育率问题和老龄化问题。虽然与广场协议的时间已经过去了40年，中国也出现了老龄化的迹象，但是如果我们现在认同美国的科技霸权，中国经济的发展和科技的竞争能力面临什么样的未来，不用讨论生育率问题和老龄化问题也是显而易见的。

我认为，在梁建章和毛大庆看来，生育率就是一个筐，只要对他们观点有利的就可以往里装。但他们没有意识到，还有很多因素会影响经济和社会发展，科技的进步。我们的根本分歧在于，他们只考虑所谓的生育率问题进而引申到老龄化问题，严重忽视了影响经济和社会发展的许多更重要的因素。

梁建章在文章中用一个简单的公式来计算所谓一个人产生的社会价值会形成未来的人口结构中的分配关系。看似是经过详细的计算和数据推理。他忘记了一个非常重要的因素。当人口足够多的时候，我们面临的不仅仅是老人和孩子以及其他社会财富分配的问题，还要考虑如何承担更多的人口负担。

比如，如何解决低收入人口的教育、卫生等相关公共服务——这个群体的数量远远超出了老龄人口；如何解决相对贫困的人口问题——我们现在最大的一项国家任务就是扶贫攻坚；如何解决农村的发展问题——农村的户籍人口仍然占总人口的56%，常住人口也是40%左右。

我们也面临启动内循环，其中最大的一个短板是中等以上收入人口仅为4亿，而中低收入人口达10亿之多。其中6亿人口月收入在1000元以下，4亿人口月收入在2800元以下。如何整体提高10亿人口的人均收入水平，如何从根本上改变农村人口收入水平较低的状况，还面临着更为艰巨的挑战。

### 增加人口解决不了就业问题

梁建章反复强调，要解决当前的经济发展相对滞后，重点是要提高生育率。这些大账都不算，只是纠结在所谓的老龄人口和生育率等问题上，显然已经走进了研究的误区。何况我们还存在着严重的就业压力问题。

我们现在面临的是如何保障现有的适龄劳动人口就业难题。如果现在劳动力仍然严重的剩余，而且工资水平较低，我们如何发挥我们的人口优势？这其中不仅仅是包括巨量的城镇人口和农业转移人口，还包括如何保证874万刚刚毕业的大学生全部就业，这都是巨大的压力。

对毛大庆提出关于未来老龄人口就业占比较高的担心，我的一个非常重要的看法是，中国未来人口的绝对数量仍处于高位，是否有能力既解决所有适龄人口就业问题，而且还能保证他们的工资水平大幅提高？

只有在满足了这两个条件后，才有机会讨论如何延长就业人口的就业年限问题。而根据现在的经济发展趋势以及外部的压力，我们在未来很长一段时间内要面临着就业岗位严重短缺的压力。所谓经济上应对外部压力的持久战，当然也包括我们面临的严峻的就业形势和发展放缓的问题。

在手机和一些工业制成品的市场，由于人口多，市场的需求就会扩大。这个观点表面上看有一定道理。但是当人均收入水平停留在一个较低的阶段中，市场的需求会出现两种状况，低端产品的倾销，市场的迅速饱和。

中国在2018年无论是房地产还是汽车或者工业制成品都出现了严重的滞销局面。原因是过多的人口仍处于中低收入水平，使得市场饱和度超出了我们的预想。如何启动庞大的人口消费市场，还是需要提高经济发展水平和创造更多就业机会，而这正好是我们目前的发展困境中面临的最大的问题。

一些所谓的人口学家，忽视了我们现在面临的最大的宏观经济压力，还在设想着在有限人口内如何把社会价值在不同年龄人口中进行分配，而不是考虑如何通过更为有效的方式，创造出更多的社会价值，显然陷入了狭隘的思维陷阱。

### 国际比较要考虑国情的差距

梁建章和毛大庆在讨论人口话题时经常举出一些例子，这些例子如果仔细分析，会成为他们观点的反证。

比如，谈论一个国家人口密度时，忽视了人口素质。而提高人口素质则需要更多的公共服务能力；讨论一个国家的发展水平时，往往忽视了这个国家总人口与中国总人口的倍数差距；而当提出某一个国家成功的案例时，忽视了这个国家的发展水平和公共服务水平远超出中国，而人口基数则只是中国的一个零头；当提出人口优势的时候，又忽视了恰恰现在最具备人口数量优势的，都是发展水平相对落后的国家。

另外，他们举出一些发达国家成功的案例，但它们恰恰并不是因为人口数量优势，而是由于人口结构和人口质量优势而取得了成功。关于这个观点，我在之前的文章中已经谈过多次，在此没必要过多赘述。

毛大庆对中美印进行了比较，但却没意识到这是三个不同的国家，单纯的横向对比意义不大。从人口数量和素质上看，中国目前没有办法与美国相比，这已经超出了生育率的研究范畴。

毛大庆对印度的预期也过高。虽然近些年印度的经济也有了较大的发展，但是就我几次去印度考察的经历看，虽然印度也会有一定的发展，但是我从来不看印度的未来。印度的人口到底是未来发展的红利还是累赘？我在和梁建章的讨论中已经明确表示是后者。不仅仅是印度，还包括其他人口数量较多的发展中国家，都不会因为人口密度高、数量多会在未来的经济社会发展中超过中国，更不要说成为发达国家的竞争者了。

另外，毛大庆对于我关于科技进步会带来就业危机的观点，显然没有完全了解。如果站在传统的世界工厂的角度看待就业问题，会放大工业产业吸纳劳动力的作用。而未来的科技进步将实现就业替代，会导致传统容纳就业最多的工业企业的就业机会萎缩。

随着服务业就业占据主导地位后，会出现就业的两极分化现象：传统的服务业就业会更多依赖熟练和经验的人。因此年龄相对较大的人口会具有一定的优势；高技术的劳动密集服务业，需要的则是更多受教育水平较高的年轻人群体。即使如此，也不妨碍高龄人群在高科技和研究领域仍会发挥重要的作用。例如日本的高龄人口的就业基本集中在服务业领域，而年轻人则更多地从事工业和研发性质的就业岗位，这是尊重市场做出的自动选择。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=81252>

(来源：财经)

# 广东：广州市“高照险”实现目标人群全覆盖

测量血压、偏瘫肢体综合训练、关节被动运动训练……专业护理员一边带着89岁的钟婆婆做康复训练，一边与她聊天，引导老人回想、讲述经历过的种种幸福时刻。讲到开心处，老人脸上绽放出幸福的笑容。

钟婆婆是广东省广州市花都区人。4年前，中风导致左侧肢体偏瘫，一直卧床不起，长期需要人照料护理。因子女都在外地工作，只能将她交由养老院照护，但每月3700多元的费用，又让经济条件不太好的钟婆婆一家犯了难。2019年，广州市推出高龄重度失能老年人照护商业保险(以下简称“高照险”)后，钟婆婆第一时间向当地经办机构提出申请，经评估与审定，当年即享受到相关待遇，每月可获得500元的照护费用补贴。如今，每月购买8次专业护理服务只需100元，其余400元由“高照险”直接与服务商结算。

广州市民政局相关负责人表示，“高照险”是一项由广州市、区两级财政筹资，采用风险共担商业保险模式运行，为本市户籍80周岁及以上重度失能老人提供基本生活照料、与基本生活密切相关的医疗护理服务进行资金保障的制度安排。推出一年来，已有4355位老人享受到相关待遇，这些老人平均年龄87岁，每月人均报销489元，平均报销比例为80.37%，较好解决了高龄失能老人最关心的基本生活照料服务和医疗护理服务问题。

## 解决高龄重度失能老人家庭烦心事

基本生活照料和医疗护理服务是老年人最关心、最直接、最现实的问题之一，80周岁及以上重度失能老年人作为最需要照护的群体，更是养老服务体系的重点服务对象。

为解决老人的现实困难，2019年，广州市在长期护理保险试点的基础上，推出了“高照险”。据介绍，长期护理保险主要针对参加广州市职工社会医疗保险的重度失能参保人员，不分年龄。而“高照险”的主要对象是参加本市城乡居民医疗保险、本市户籍80周岁及以上的重度失能人员。“出台‘高照险’主要是考虑到长期护理保险暂未将城乡居民医保参保人纳入，但这部分老人的照护服务需求又比较强烈，尤其是对高龄重度失能老人来说，长期照护服务已成为整个家庭的操心事、烦心事。”

2019年1月，广州市民政局、财政局等联合印发了《广州市高龄重度失能老年人照护商业保险实施方案(试行)》，从当年7月1日起实施。

“高照险”为最需要照护服务的群体提供精准服务。主要条件包括：参加广州城乡居民医疗保险;具有广州市户籍;年满80周岁及以上;居住在本行政区域内，已与“高照险”定点服务机构签订服务协议;因年老、疾病、伤残等生活完全不能自理达6个月(或预期)以上。符合这些条件的老人可向户籍地经办机构提出申请，经过第三方专业机构评估、专家集中审定符合条件后，即可得到由专业服务机构提供的基本生活照料和医疗护理服务。

“高照险”所需资金由市、区财政分担，符合条件的老人除按比例给付照护费用外，没有叠加费用，由签约定点服务机构采取“一站式”直接减免结算。纳入“高照险”保障范围的服务内容以基本生活照料和医疗照料为主，科学设定月度人均支付限额、支付比例和风险承担机制。属“高照险”资金支付范围和支付标准以内的基本生活照料费用及经核定的医疗护理费用，不设起付线，每人每月最高可支付500元。其中，居家护理按照85%、机构护理按照70%的比例予以支付。广州市民政局从依法登记并经民政部门备案的养老机构，依法登记的具有护理服务、养护服务、养老服务业务范围的居家养老服务机构和家庭服务机构以及护理站中，遴选定点服务机构，为老人提供专业服务。

从化区太平镇上塘村的骆老伯，患有肢体强直，双下肢关节活动受限，还伴有高血压、风湿性关节炎等疾病，长期卧床。与其一起生活的老伴也年近80，照顾骆老伯力不从心。“高照险”推出后，工作人员帮骆老伯申请了相关待遇，每月都有护理站的专业护理员为他提供上门照料和肌肉按摩、关节松动等服务，“高照险”每月向服务商提供最高500元的补贴。“感谢政府的好政策，感谢护理员给我们的照护，现在我们的生活好多了。”骆老伯说。

## 精准提供30项基本医疗护理服务

家住番禺区的周伯伯和梁婆婆是对令人羡慕的夫妻，今年都已80多岁的老两口感情非常好。但随着年龄增长，周伯伯出现老年痴呆症状，腿脚也不方便;梁婆婆由于痛风和风湿病，手脚关节变形，两位老人的生活越来越不方便。

2019年12月，家人了解到“高照险”的消息后，就近向麦迪鸣翠苑护理站进行了解、申请。此后，护理站每个月上门为老人提供2次服务，量血压、做理疗、打扫卫生、陪老人聊天，两位老人的居家生活有了很大改善。今年1月，周伯伯在家意外摔倒，导致股骨骨折。住院治疗期间，梁婆婆情绪很不稳定，经常偷偷哭泣，家人很担心，想到梁婆婆很喜欢护理站的护士，就把情况告知护理站，护理站马上派护士上门，对梁婆婆进行心理疏导。

不久，周伯伯突发血管破裂去世，这又给了梁婆婆一次重创，她每天以泪洗面。护理站马上派护理员和护士上门，检查梁婆婆的身体情况，对其进行心理疏导，并增加了上门看望的次数和时间。护理人员以专业的照护和陪伴，让梁婆婆走出生活的阴霾。“我很喜欢护理站的梁姑娘，她每次来都能把我逗得哈哈大笑。”

从环境安全、生活护理到协助进食、协助服药，再到心理慰藉、失智护理，“高照险”的基本生活照料服务项目已包括8大类37项，基本医疗护理项目包括吸痰护理、糖尿病足护理、换药、认知知觉功能障碍训练、偏瘫肢体综合训练等30项，围绕老人所需设置的这些服务项目，精准对接了老人的基本照护需求。

目前，广州市共有“高照险”协议定点服务机构217家，每个行政区至少4家协议定点服务机构，其中，越秀、海珠、荔湾等5个老城区达160家，占73.73%。

## 实现高龄失能老人照护保险全覆盖

一年来，广州市已累计有7171人申请“高照险”待遇，通过评估4944人，已经享受待遇4355人，平均年龄87岁，受益人数和报销金额稳步上升。

截至今年6月，“高照险”服务机构累计为老人提供服务33.98万人次，其中，基本生活照料服务29.81万人次，占比87.73%;医疗护理服务4.17万人次，占比12.27%。累计拨付高龄照护险金额859.98万元，其中，机构护理报销金额231.3万元，占比26.87%;居家护理报销金额628.67万元，占比73.13%。人均报销489元，平均报销比例为80.37%。

广州市民政局相关负责人表示，“高照险”的实施，实现了本市户籍80周岁及以上参加医疗保险的重度失能人员照护保险全覆盖。采用风险共担的商业保险模式，引入商业保险机构具体经办并按照合同约定分担风险，既减轻了财政压力，实现风险共担，又为参与经办的保险企业提供了新的业务增长点，实现合作共赢。同时，通过引入定点服务机构，为照护服务提供资金支持，也推动了社会力量成为提供照护服务的主体。广州还将推动实现“高照险”网上申请、线上审批、全程监管，进一步提高工作效率，让更多高龄失能老人得到及时服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=472&aid=81254>

(来源：中国社保网)

# 长期护理保险社商合作，“青岛模式”取得良好成效

我国人口老龄化不断加深，失能失智老人日常照护护理已成为养老保障领域重点关注问题。为解决“养老机构不能医、医疗机构不能养、普通家庭无力护”这一突出矛盾，青岛建立国内首个长期护理保险制度，并在2015年率先全面引入商业保险公司开展社商办合作。青岛银保监局引导支持辖区保险公司充分发挥保险的社会管理功能，以经办模式参与青岛长期护理保险改革发展，并依托信息技术，创新服务手段，不断拓宽经办服务领域，以“深度参与、保本微利、专业服务、创新高效”为特点形成了政策性长期护理保险社商合作的“青岛模式”，取得了良好的社会成效。

## 在深度参与方面

保险公司经办职责由最初的费用审核、资金给付结算、协助稽核等简单职能，逐步扩展到了参保人需求等级评估等核心职能。目前全国试点城市中仅青岛明确将需求等级评估交予保险公司独立承担。

## 在风险承担方面

坚持“保本微利”的原则，综合考虑委托经办商业保险机构的服务成本、内容、质量等因素，合理确定委托经办服务费用标准，并建立经办服务费用形成和常规调整机制，兼顾了项目合作的政策性和可持续性。

## 在专业服务方面

保险公司建立了体系化管理，覆盖人员及档案管理、评估、稽查流程等，做到经办专业化、标准化。甄选医学、保险、法律等专业的员工组建运营团队，在四个区市设立了七个经办小组。细化失能等级评估标准，实现了由是否失能向失能护理需求六级评定的升级。

## 在创新高效方面

高起点建设业务系统，主要业务环节实现了网络化、信息化。资格申请时，体检视频等信息通过手机APP上传系统，工作人员通过系统完成受理审核;现场评估时，将GPS信息等评估内容上传社保一体化系统;护理机构医护人员上门服务时，记录并上传参保人指纹信息以及定位信息。通过技术和管理创新，失能等级评估平均耗时5.5个工作日，远低于20个工作日的标准。

青岛政策性长期护理保险社商合作项目运行以来，受益人群范围广泛，覆盖了城镇职工和城乡居民。保障内容从失能扩展到失能失智，又升级至失能失智预防，保障范围一直居于全国领跑地位。并且，通过发挥保险公司专业技术优势和组织管理优势，实现了良好的社会效益。

## 有效缓解了“护理难”问题

项目实施以来，共有5.2万失能老人享受了护理保险待遇，平均年龄82岁，累计为失能失智人员购买照护服务2504万天。ICU下达病危通知后转入护理服务机构的老人，平均延长生命310天;帮助1万多名老人有尊严地走完了生命的最后旅程。

## 大大减轻了家庭负担

通过保险公司的高效、透明运营，经办工作的经济效益明显。参保人从医院转入社区接受长期护理，每天人均费用仅为二、三级医院的1/20;其中个人负担部分仅为二、三级医院的1/77。除医疗护理外，还提供基本生活照料、康复训练、精神慰藉、临终关怀等服务。

## 提升了医疗卫生综合监管能力

一方面，通过深度参与，保险公司分担了大量原先由政府承担的运营工作，使政府将更多的精力投入到了规制制定、监督管理方面。另一方面，保险公司协助开展护理服务机构评价管理，强化日常动态监管，增强了医疗卫生行业综合监管力量。通过准入评估、费用审核并参与稽核巡查，有效遏制了“挂床”行为，避免了医疗资源滥用。

## 促进了多层次护理服务体系的发展

长期护理保险的发展释放了护理服务需求，在公平的市场化竞争机制下，青岛越来越多的社会力量投资养老护理机构，包括社区嵌入式微型连锁机构在内的民营护理机构得到快速发展，目前已达700余家，其中民营企业占90%以上，承担了95%的服务量，从事照护服务的照护人员超过1.5万人。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=472&aid=81279>

(来源：青岛新闻网)

# 全国人大常委会原副秘书长李连宁：我国老年人权益保障法律制度需要不断补充完善

加快养老服务立法进程，建立健全养老服务法律制度体系，是完善老年人权益保障法律制度的当务之急。当前，我国老年人权益保障法律制度已基本形成，在此基础上，需要不断对其补充完善，笔者想从以下方面谈几点思考。

## 养老服务立法的定位

认识养老服务立法的定位，首先要了解我国老年人权益保障法律制度系统在我国法律体系中的地位。中国特色社会主义法律体系在宪法的统领下，由宪制性法律、行政法律、民商法律、经济法律、社会法律、刑事法律、诉讼和非诉讼法律等七个法律部门构成。社会法律部门又包括归侨侨眷权益保护法、残疾人保障法、未成年人保护法、预防未成年人犯罪法、妇女权益保障法、母婴保健法、老年人权益保障法、反家庭暴力法、社会保险法、军人保险法、工会法、红十字会法、慈善法、公益事业捐赠法等。

《中华人民共和国老年人权益保障法》（以下简称老年人权益保障法）从立法宗旨、立法体例、法律制度等方面都体现了对老年人权益的综合性、全面性保护，在社会法律部门之中是涉及老年人权益保障的一部综合性法律。但保护老年人合法权益并不仅限于老年人权益保障法，还涉及人身权、财产权、婚姻权、继承权保护的民法，涉及劳动权、继续就业权保护的劳动法、就业促进法，涉及养老保险、医疗保险等权益保护的社会保险法，涉及医疗卫生与健康权益保障的基本医疗卫生与健康促进法，还涉及老年人文化权益保护的公共文化服务保障法等。

## 养老服务立法的对策

目前，养老服务立法的对策可以从以下三个方案权衡选择。方案一：修改现行老年人权益保障法，补充养老服务方面的内容。现行老年人权益保障法自1996年第八届全国人民代表大会常务委员会通过以来，先后修改了四次。其中三次修改都是为了保持法制统一的文字性、技术性修改。只有2012年作了全面修订，条文从50条增加到86条，章节增加了三章，但基本还是定位在老年人权益保障的综合性法律。如果大幅增加养老方面的内容，就会改变现有法律体例，也会改变老年人权益保障法作为综合性法律的地位。方案二：维持现行老年人权益保障法，同时制定养老服务条例，作为国务院行政法规。但行政法规的位阶和法律效力相对较低，如果与其他法律不一致，执行效力会受到影响。方案三：以现行老年人权益保障法为依据，制定养老服务保障（促进）法，作为老年人权益保障的单行法，这在立法中有先例可循。如未成年人保护法与预防未成年人犯罪法，妇女权益保障法与妇幼保健法，慈善法与公益事业捐赠法等。因此，养老服务立法也可以采用这种方式，实行老年人权益保障法与专门的养老服务法律制度相结合的模式。

## 养老服务法律的范围和名称

养老涉及各个方面的工作，如养老金的管理、养老保险、医疗保险等相关内容，可以在法理上只做原则规定，具体由其他法律去规定。不必把涉及养老的全部工作都纳入养老服务立法。养老服务立法可集中在为老年人提供生活照料、医疗护理、精神慰藉、救援服务等养老服务及其评估监督管理上。所以，养老服务立法的范围以“养老服务”为主。目前，养老服务事业的发展方兴未艾，且社会养老服务体系的发展须与经济社会发展水平相适应。因而，在法律名称上体现为“养老服务促进法”为宜。

## 养老服务法律的内容和体例

养老是全社会的事，养老服务保障是一个庞大复杂的体系，涉及政策、规划、标准、建设、队伍、资金、管理、评估、监督等各个环节，关系到政府、社区、养老机构、社会组织，还有家庭、亲属、志愿者等各个方面，都需要纳入养老服务法加以规范。

近年来，江苏、广东、北京、浙江、天津、河北、上海、陕西、重庆、安徽等地都制定了养老服务的地方性法规。社会养老服务的地方立法为全国性社会养老服务立法提供了宝贵经验，有关方面可在地方社会养老服务立法的经验基础上，搭建有特色的养老服务促进法立法体例。

笔者建议有关部门尽快启动养老服务立法，也可请全国人大代表提出立法议案，尽早列入立法规划和计划。期待社会各界共同努力，集中力量、整合资源，争取政府部门的支持，启动社会养老服务立法的前期调研项目，提出法律草案的前期建议稿，为加快立法进程打下良好基础。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=81298>

（来源：中国社会报）

# 养老类型

## 湖南：郴州市永兴县民政联合多部门开展养老机构安全排查

近日，为进一步加强养老机构安全风险防控工作，郴州市永兴县民政局联合县公安局、市监及社工，对永兴县养老机构进行控网式全面安全排查。

每到一所养老机构，工作人员都向机构工作人员详细了解机构和入住老人的情况，仔细检查消防器材、食堂的食品质量及卫生状况。与老人进行交流，了解其生活和身体情况，对有精神障碍史、暴力倾向或情绪波动较大的老人，由社工进行心理疏导，建立工作台账，坚持进行定期疏导。对老人房间有管制刀具、菜刀、剪刀、易燃易爆等物品一律进行收缴。

通过专项检查，要求各养老机构严格落实安全生产责任，进一步增强安全意识，提高事故防范处置能力，时刻把安全放在第一位，为老人们安度晚年提供了一个安全的生活环境。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=81295>

（来源：红网）

## 互助养老，爱心循环

志愿者老赵自2017年3月起，经常到护理院进行义务服务，护理院为其记录服务时间2300小时，2018年9月老赵用此时间为其父兑换院内免费照护服务90天。碑林区第三爱心护理院推行养老时间银行4年多来，在缓解养老力量不足、扩大社会力量参与等方面探索出成功的经验。

碑林区第三爱心护理院是一家医养结合养老院，院内入住的上百名老人中大多为失能和半失能高龄老人。护理院从2016年成立伊始，就结合内部职工福利体系、志愿者管理体系以及社区居家延伸养老服务、社会公益志愿服务等业务开展养老时间银行探索。院内正式入职员工或者社会上的志愿者，参与为老志愿服务，按照一定规则储存记录在养老时间银行里，本人年满60岁或者三代以内年老直系亲属需要服务时，可以用之前存储的时间进行提取兑换，从而实现互助养老，爱心循环。

据该院院长司冬梅介绍，仅从2016年至2019年，完成院内工作人员注册时间银行累计200人，累计储存时间27000小时，兑换服务时间8500小时。院外志愿者注册养老时间银行累计1357人，累计储存时间38675小时，参与时间兑换15200小时，组织开展养老时间银行公益志愿服务活动173余次。

推行养老时间银行4年多来，碑林区第三爱心护理院发生了三个明显变化：一是员工的福利待遇普遍得到提高。大家一门心思用在工作上，不再为自己和家人的养老问题愁烦了；二是社会养老力量得到充分调动。通过整合志愿者力量，为入住老人提供了关怀慰问、上门护理、理发修脚、政策宣传等服务。三是服务触角延伸扩大。护理院所在街道的社区中居住着不少空巢及孤寡老人，护理院对老人评估后，将其中相对容易的巡防工作作为养老时间银行的任务，通知志愿者实施巡访计划，进行精神护理、康复指导、精神慰藉、健康管理、营养指导等居家养老服务，受到老人们普遍赞誉。

退休老人李大爷说：“趁着自己现在身体健康、时间充足多做些志愿服务，一方面奉献了爱心，也为将来自己需要帮助时做些储蓄，一举两得。”李大爷的话，现已成了大伙的共识。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=81271>

（来源：西安日报）

## “众筹”买楼抱团养老21年，这群老人捐出一幢楼

最近，93岁的上海老人浦逸敏和她的老伴们实现了一个心愿——把曾经“众筹”买下，用作互助式养老院的小楼捐给了村委会，让其继续为村里老人服务。“听说这里会被改建成老年活动室，还有午饭供应，我很高兴。它可以继续发光发热了。”浦逸敏说。

5元、10元、100元、3000元……21年前，老人们经过商议，以时髦的“众筹”方式买下了位于上海市嘉定区外冈镇葛隆村的一幢空置二层小楼，取名“慈舟养老院”，意在互助养老、同舟共济。十里八乡的老人都喜欢这种养老方式，最多时楼里同时住了22人，大家互帮互助、和谐融洽，享受着“无限好”的夕阳时光。

近些年，有些老人离世，有些老人不得不住进医疗条件更好的护理院。而入住者越来越少的最主要原因，是“家门口”的为老服务逐步健全，老人已经有了更多去处。

曲终人散，佳话流传。粉刷一新的老楼，正迎来新的生机。

### “众筹”买楼

眼前的浦逸敏，身材瘦小，但精神矍铄，一头银发打理得整整齐齐，脸上总带着温和的笑容。

20多岁时，江阴人浦逸敏来到上海谋生，退休前是基层医院的一名医生。医者仁心的她，数十年来保持着吃素的习惯，也由此结识了很多志趣相投的人，大伙儿经常聚到一起。

“既然这么谈得来，不如住在一起养老好了。”看似玩笑的建议，其实不少人都记在心上。有的老人觉得，自己吃素，和家人的口味对不上；有的老人想把本就不大的房子腾出来给小两口住；更多人是因为儿女都忙，自己在家也无人陪伴……

“真能住一块儿就好了。”浦逸敏也这样说。

1998年的某天，老伴儿带来消息，嘉定区外冈镇葛隆村132号的农村信用合作社要搬迁，两层小楼空出来了。“能不能就买下这幢楼？”大家提议，请文化程度最高的浦逸敏去和对方谈谈这事。

听说老人买房是为了养老，农村信用社非常理解，“谈判”顺利进行。1999年元月，双方签订协议，总面积约200平方米、造价超过6万元的小楼，算上折旧，最终以5万元的价格将使用权转让给老人。

消息传开，大家热情高涨，5元、10元、100元，最多的一笔超过3000元……记者在当年账本上看到，共有230余人次参加了“众筹”。“很多老友其实没有入住需求，只是为了献份爱心，帮我们实现这个心愿。”入住老人陈季芬说。

小楼买下了，很快迎来一位又一位入住者，一段“互助养老”的时光开始了。怀揣美好愿望，老人们将小楼起名“慈舟养老院”。

### “抱团”养老

木质地板覆盖了原先的水泥地；楼梯加装了扶手，卫生间也进行了适老化改造；健身器材、电视、录像机一应俱全……老照片里，“慈舟养老院”的生活条件并不比外面的差。

但这毕竟不是真正的养老院，没有院长、没有护工、没有厨师，一切都要靠老人们自己——你帮我，我帮你。为此，住进小楼也有要求：生活必须能自理、吃素、每月交100元水电费。

陈季芬回忆说，最多时小楼同时住了22位老人，虽然人多，却相处融洽，几乎没有发生过争吵，“我们轮流做饭；公共区域卫生也轮流打扫，就像小学生‘值日’；有人身体不适，大家会一起照顾。门口还有一片菜地，种了黄瓜、西红柿、茄子、丝瓜等很多菜，实在没有的，就结伴去村口买，另外子女们也会送些来。”

入住老人徐凤英的女儿张琴就经常带着菜或生活必需品来看望老人，并帮助做些家务。“妈妈就喜欢这里，说这里的老人都不爱计较，过得很舒服。生病了我们把她接回去，病好了就吵着要回来。”

回忆过去，浦逸敏很感谢葛隆村村民和爱心人士的帮助。“我们大都是外村甚至外区过来的，但村民没把我们当外人，瓜果蔬菜熟了，会给我们送点，年轻人会帮我们扛米面、柴火等重物。我们还遇到一个做窗帘生意的老板，自己掏钱帮小楼重新装修了窗户。这些善事我们都记着。”

村民尊重老人，老人也回馈村里，并从中收获一份尊重。浦逸敏干起本行，每周都会去村里的药师庙，为村民免费量血压、针灸、检查一些小毛病；村里的小孩也喜欢和老人们玩，小楼成了他们放学后的临时“托班”……

### 再迎生机

没有人敢得过岁岁的增长和疾病的来袭。十几年间，“小老人”逐渐高龄，其中有的离开了人世，有的身患疾病或自理能力变差，不得不转入条件更好的护理院。与此同时，“家门口”的养老院多了，居家养老条件也在逐年变好，没有新的老人再来联系浦逸敏，小楼也就到了“退休”的时候。

2015年夏天，徐凤英老人再次摔倒，张琴实在不放心让母亲回到小楼，选择入住了一家老年康复中心。徐老的撤离，终结了“抱团”养老的时光。2017年，在小楼独自居住两年后，浦逸敏也因身体原因离开，入住上海嘉定双善养老院。

该怎么处理这幢楼？浦逸敏认为，当时是很多人共同买下了小楼，它不属于任何一个人，以后也不应该被个人占有。“仔细想想，你只能把它捐给集体，让它为老百姓服务，去发挥更大的价值。”

200平方米的小楼，按上海现行市价，已超过500万元，但就像当年买楼一样，浦逸敏捐楼的提议得到了老伙伴们或其家人的一致同意。

“我们很支持老人的决定。这些年来他们好几次为地震灾区、留守儿童、身边的困难家庭捐款，房子更是带不走的东西，他们一定会把它留给更需要的人。”张琴说。

今年6月，葛隆村党总支书记、村委会主任陈学锋代表葛隆村，郑重地接受了老人们的房屋捐赠。大家一起在小楼门前合影时，浦逸敏对陈学锋说：“取之于民、用之于民。一定要让这幢楼继续为村民服务，这也是我们向葛隆村表达的最后谢意。”

目前，居住在葛隆村的60岁以上老年人有500多人，全村现建有一处日间照料中心。陈学锋说，葛隆村正在开展美丽乡村建设，村里初步考虑把这幢楼改造成有助餐服务的老年人活动场所。同时，会把一个房间还原成老人互助养老时的样子，作为小型展览馆，留下温情回忆，铭记老人善举。

上海是全国老龄化程度最深的城市之一。截至2019年12月31日，全市户籍60岁及以上老年人口518.12万人，占户籍总人口35.2%。近年来，上海着力推动农村地区养老服务充分、平衡发展，提出“到2020年，农村每个乡镇至少建有1个标准化养老院，纯农村地区村组睦邻点实现全覆盖”等多项具体目标，并强化考核机制，确保任务完成。

“谁都希望养老不离乡邻、不离乡音，好在现在养老院、睦邻点都离家不远了，还可以叫护理员上门服务，再像之前那样选择‘抱团’养老的肯定就少了。”陈季芬说。

但“抱团”养老的实践却带给基层干部诸多思考。外冈镇党委书记李雪表示，浦东老人们之所以有较强的幸福感，很重要的原因是他们在邻里互助的过程中感到被尊重和被需要。“硬件提升以后，农村养老还要在丰富老人精神文化生活上下更多功夫，带给他们更高质量晚年生活。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=518&aid=81251>

（来源：新华每日电讯）

## 上海：虹口打造专为老年人服务线上助餐监管平台

在虹口，有一个专为老年人打造的外卖平台——线上助餐监管平台。在这个平台上，享受为老服务送餐上门的老年人，可以对送餐骑手和餐食进行评价。

### 线上实时监管

为详细了解老年人就餐情况，提高老年人就餐质量，虹口区民政局积极搭建线上助餐监管平台，对助餐服务进行规范，对送餐过程进行管理。

线上助餐监管平台数据库中囊括了虹口区户籍、享受助餐服务老人的姓名、家庭地址等信息，并对这些老人的送餐服务进行监管，由系统生成服务工单，明确每一位老人的送餐骑手及计划配送时间段，骑手配送完毕后，在系统中进行签出定位，与此同时，系统自动保存当天餐食送达时间，送达时老人是否在家等信息。据统计，今年以来已完成送餐服务监管115415单。

“饭菜送来时还热不热？”“饭硬不硬呀？菜咬得动吗？”线上助餐监管平台的工作人员定期进行电话回访，向老人详细了解就餐的实际情况。

老人提出的意见和建议，工作人员也会——录入到平台，及时反馈给相关部门和街道，并跟踪后续情况。此外，线上助餐监管平台还具有对送餐服务所产生的费用进行统计、结算等功能。

### 为老助餐“多元化”

在虹口，60岁户籍老年人口占比已达41.81%，如何让老年人享受就近、便捷、价廉的助餐服务？如何解决社区里高龄、独居、行动不便等老年人的“吃饭难”问题？

近年来，虹口区大力推进为老助餐服务，不断创新社区老年助餐服务模式。通过充分挖掘辖区内的各类资源，依托社会餐饮企业、单位食堂、市民驿站、老年活动室等，满足老年人的助餐需求。截至目前，全区运营中的社区长者食堂11个，老年助餐点59个，其中35个市民驿站实现助餐功能全覆盖。

在布局助餐服务场所的同时，对于广大老年人关注的价格和餐品质量，以及老年人的就餐特点，虹口区各街道因地制宜、作出了各种探索。

以广中路街道为例，依托社区食堂提供送餐到家的服务，一大荤、一小荤、一素菜的送餐标准售价为15元，对于辖区内的低保、低收入老人、特困供养老人，送餐价优惠至12元；此外，街道设立在各市民驿站的老年助餐点，则由符合相关法律法规、取得《食品经营许可证》的餐饮企业作为助餐服务机构为老人配送餐食。广中路街道7个助餐点每天约有2000人次老年人前往就餐，并为100多位老人提供送餐上门服务。

作为不断完善15分钟养老服务生活圈的重要内容之一，到2022年，虹口区内的社区老年助餐服务场所总量将实现“翻倍”，达到116家。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=81299>

（来源：市民政局）

## 养老产业

## 樊纲：中国居民用一生的储蓄完成养老

8月12日，2020博鳌房地产论坛于三亚举行。

中国经济体制改革研究会副会长、国民经济研究所所长樊纲出席活动表示，中国居民历来储蓄率比较高，消费率比较低，这个储蓄本身来源于增长，在这个增长过程当中，有人在储蓄，有人在负储蓄，储蓄的是正在挣钱的这些人，负储蓄的是退休的那批人，是用一生的储蓄在完成养老的过程。

在一个高增长的时期，就会出现高储蓄，因为储蓄的人多，储蓄的量大，而过去低收入阶层的消费，也就是退休者在过去挣钱的时候，他的收入水平是相对比较低的，这时候他的消费就比较低。

因此，当储蓄量很大，负储蓄量很小的时候，宏观消费就会比较低。这种状况正在改变，现在退休的基本都是过去的低收入阶层，而过去二三十年来的高收入阶层现在开始退休了，也就是说有钱人开始退休了，这个情况也就正在发生改变。涉及到房地产，包括旅游地产、养老地产等等，其实都跟这个新的消费能力密切相关。因此在这个变迁过程当中要看到这些新的增长点，这可能不是人为的，这是自然发生的。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=81267>

（来源：乐居财经）

## 中国保险资产管理业协会执行副会长兼秘书长曹德云：疫情为医疗养老大健康产业投资带来新机遇

“这次新冠疫情对我们的保险市场，从负面观点来说，的确造成了一些短期性冲击。但是也给我们带来一个新的机遇，就是医疗养老大健康产业投资新机遇。”

8月9日，在清华大学五道口金融学院联合每日经济新闻旗下每经智享会推出的“五道口在线学习计划”直播中，中国保险资产管理业协会执行副会长兼秘书长曹德云，以“保险资金投资医养健康产业实践与机遇”为主题进行了演讲。

曹德云认为，近年来，我国社会公众对医疗健康的需求不断上升，“这次疫情把公众的这种需求，从继发性的需求转变为了日常刚需。这种刚需，让大家更加注重自己的健康，更加注重自己的生活质量。”

“长期来看，保险资金作为长期性资金，在投资医疗养老大健康产业这些方面，我想会是一个重要的发展趋势，成为我们资产配置的一个重要领域。目前来看，投资规模正在不断增加和扩大。我们现在既有‘危’又有‘机’。”

据曹德云介绍，医疗养老大健康产业的投资价值和投资回报，具有抗经济周期的属性。其次，医疗养老大健康产业在自身业务开展的同时，积累了大量的长周期的人群健康数据和行为数据，这既是实体资产的一个配

置，也是数字资产的一个配置。

“投资医疗养老大健康产业，也是保险行业承担新时代社会责任的一个必然要求。”曹德云认为，因保险本身作为风险管理的一个行业，它在社会管理、风险补偿和资金融通方面有自己独特的作用。

“如果能够发挥保险资金这种独一无二的，作为一种优质资本的专业优势，我想对于改善民众的生活品质，也会发挥积极的作用。”曹德云表示。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=81278>

(来源：每日经济新闻)

# 智慧养老

## 四川：攀枝花东区运用互联网技术提高社区养老服务质量

日前，记者从攀枝花市东区民政和扶贫开发局获悉，近年来，该区运用互联网、物联网和移动通信等技术，搭建云端平台、升级硬件设施，同时完善配套服务，大力提高社区养老服务质量。

搭建云端平台。东区通过与长果云大数据平台合作，在社区投放智能设备和健康检测设备，运用互联网、物联网和移动通信等技术，将体检数据自动上传至长果云平台，形成个人动态健康档案，并与三甲医院、健康服务机构数据库对接，实现“一站式”健康数据存储、管理，为老年人精准医疗提供数据支持。目前，已投入200余万元建设资金，投放智能设备、检测设备5套，建立个人健康档案2.2万余份。

升级硬件设施。按照活动面积不低于200平方米、床位不低于2张的标准扩建社区日间照料中心，设置就餐室、卫生保健室、文体活动室等“五室”，满足老人运动需求；为社区日间照料配备慢病调治设备、老人保健康复器材，安装智能网关、烟雾报警器、燃气报警器等智能监测设备，自动感知隐患并向社区、110、120报警，保障老人活动安全。截至目前，已购置慢病调治设备、老人保健康复器材等200余台,安装智能安全管理设施5套。

完善配套服务。对攀枝花影城等社区养老试点改造项目进行适老化改造，铺设防滑地板、安装轮椅坡道等设施；提供DIY手工、书画技能、烹饪技能教学，定期组织文艺、陶艺、棋牌、烘焙等活动，丰富老人精神文化生活。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=81303>

(来源：四川经济网)

## 关于智慧养老体系建设的建议

随着社会的发展，科技的进步，医疗保健水平的提高，人类寿命不断延长，老龄化已成为重要的社会问题。《2015全球老龄事业观察指数》报告，全球60岁以上人口约9.01亿，占世界人口的12.3%，2030年将达到16.5%。中国已成为全球老龄人口数最多的国家，据《2015年社会服务发展统计公报》报告，截至2015年底，全国60岁及以上老年人口已达到2.22亿人，占总人口的16.1%。根据预测，2035年全国60岁及以上老年人将达到4.18亿人，到2050年，中国65岁以上老年人口将达到4.83亿，占总人口的34.1%，进入深度老龄化社会。

目前，我国养老体系建设过程中还存在以下问题：1、养老人口基数大，增长快，经济不发达，机构养老无法满足需要；2、老年人口病患多，失能人口多，对医疗的依赖度高；3、医保制度不健全，看病难，看病贵；4、养老从业人员和养老专业人才缺乏，养老理念滞后，养老教育基本空白；5、养老软硬件发展滞后，养老设施设备创新不足；6、政府统筹度低，政策导向有偏差，政府投入不足；7、医养结合度差，医疗和养老互动性小，医疗机构对养老的贡献度低；8、基层政府、社区等社会管理组织没有真正赋予养老的社会功能。

随着社会的发展，城镇化的推进，传统的养老方式已不能满足城市养老的基本需求，必须改变目前的养老方式，采用更加智慧的养老方式满足日益增加和提高了的养老需求。为此，建议如下：

### 1、建立智慧养老的法律法规，从法律上规范智慧养老的建设，扩充政府智慧养老功能

目前我国智慧养老仍处于初级阶段，在许多方面尚不成熟。政府应该在政策立法、人才培养、政府投入、技术创新、标准制定、产业促进、平台建设和整合、市场模式确立等方面进行引导，做好顶层设计工作，确保智慧养老的基础保障，使智慧养老有法可依。同时根据智慧养老的需要扩充政府的职能，把智慧养老建设作为政府最主要的职能之一。比如立法设立社区智慧养老机构，出台政府智慧养老标准规范，要求住宅开发时配套用于智慧养老社区服务的必要空间，住宅设计预留老年无障碍通道及各种可接入户网路系统等。

### 2、完善养老保险制度，探讨多渠道的养老保险金缴付模式，培育智慧养老的支付方式

目前国内的养老保险已基本全覆盖，但由于历史遗留问题，各人群间差距很大，现有的养老金制度存在着极大的不公平，因此需完善目前的养老保险制度，使之适应智慧养老的发展，通过智慧养老的发展，逐渐缩小这种不公平。比如研究国家税收、地方税收作为养老保险补充的政策，制定政策扶持部分养老保险资金有条件的进入智慧养老市场，用于智慧养老平台建设和关键养老设备的配置；探讨单位有条件地利用养老金用于本单位统筹养老；探讨公民自愿延期退休对以后养老的对应政策，鼓励个人在允许范围内延迟退休，以此作为以后养老的“储蓄”等。

### 3、鼓励医疗卫生部门、相关医药企业等功能延伸或转型，担负智慧养老的相关任务

中国式的养老一定伴随着医疗，医养结合是中国式养老的传统。随着信息化的发展和各种家庭监控诊疗设备的成熟，为医疗机构（医院、防疫站、卫生院等）直接或间接从事养老带来了可行性，应积极探索将医疗机构向养老机构职能的转变，充分利用医疗机构的医疗资源，做到医养结合。比如医疗养老房产、社区养老医疗托管、医院家庭医疗养老系统等模式的建立，做到养老资源共享，医疗功能升级。

### 4、积极开展智慧养老及相关专业人才培养

积极开展智慧养老及相关专业人才培养。在中、高等院校设置智慧养老及相关专业或课程，进行智慧养老高端管理和技术人才培养；开展智慧养老领域医护人员的培训；开展社区智慧养老从业人员培训，建立服务于智慧养老的立体人才网。

### 5、建立政府统筹的智慧养老服务平台

以城区为单位，政府为主导建立智慧养老服务平台，建立智慧养老响应中心。充分利用现有健康信息、养老信息等信息平台，整合相关公立和民间的各个功能平台，建设统一规范、互联互通的智慧养老信息共享系统，积极推动各类智慧养老机构和服务商之间的信息共享和合理利用，形成覆盖从医疗救治、护理服务、心理疏导、物品供应、文化娱乐等各个方面的智慧养老网络。在智慧养老平台搭建方面，浙江乌镇的“智慧养老综合服务平台”和英国的格洛斯特“智能屋”家庭医疗平台在智慧养老的综合平台及医疗平台建设方面做了有益的探索。

### 6、积极布局智慧养老硬件和软件的创新发展

智慧养老是在传统养老服务中嵌入信息技术，连接起居家、社区甚至养老机构，从而进行养老服务的一种新型养老方式。智慧养老的实现除了相应的实施场所外，更多的是对智能家居产品、智能人体传感器及与之相适应的先进的信息技术的高标准的要求。因此，智慧养老必须先从硬件设备和软件技术上进行创新，包括智能家居产品、智能人体传感器、智能互动平台等。最近，傅利叶智能与西安交通大学联合研发出了具有脑机接口的外骨骼机器人，可帮助重症瘫痪病人提高自主能力，为老年人独立行动提供了工具性辅助。所有这些智能产品的问世，都为智慧养老提供了物质的保障。因此，积极引导智慧养老硬件和软件的创新，制定政策引导与智慧养老产品有关的产业布局，将为智慧养老体系建设提供重要的保障。

### 7、开展全民健康教育和养老教育

在全社会开展健康和养老教育。将养老、医疗、卫生、健康教育编入中、小学课本，并利用老年大学和社区培训开展成人教育，指导民众树立良好的生活方式。通过疾病防治、健康养生、饮食锻炼等提高身体素质，减少慢性病的发生。从小灌输健康中国和智慧养老的理念，一方面有利于智慧养老体系的建设，另一方面通过教育使国民更加重视健康和生命，减少老年后带来的疾病和失能，相当于缓和了老龄化的进程，相对减轻养老的负担。

### 8、充分发挥中医药的特色，使之在智慧养老中发挥应有的作用

作为我国传统的医疗体系，中医学在防病治病方面发挥着巨大作用，尤其在治未病和康复保健方面有独到的优势，对许多老年病、慢性病、免疫性疾病等都有突出的疗效，在疾病治疗和心理治疗方面都有不可替代的作用，可以作为我国智慧养老建设的重要内容。

### 9、建立以政府为主导，公益化为基础，市场化为辅的智慧养老模式

目前国内智慧养老还处在一个探索阶段。市场已开始某个区域、某个领域先行先试，尤其是养老机构建设、老年病管理、在线医疗平台等方面推进较快。政府或行业层面尚没有统一部署。根据目前养老的现状，仅靠社会资本完成智慧养老体系的建设是不合适也是不可能的。智慧养老必须与现阶段国情相结合，走中国特色的养老道路，建立以政府为主导的智慧养老体系，以公益化为基础，市场化为辅助智慧养老模式。探索社区运营、公建民营、民办公助等多种运营模式。以政府投入做引导，鼓励社会资本投入，打造具有社会福利性质、可持续发展的智慧养老体系。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=81259>

(来源：网易)

# 养老培训

## 北京：两年内培训100名老年心理指导员

随着中国老龄化迅猛发展，老年心理健康、心理疾病、精神慰藉等问题等尤为突显，急需建立老年心理研究与服务专业力量。记者获悉，老年心理专业委员会日前在京成立，将开发适宜老年心理的专业服务技术，积极培养老年心理服务专业人才，并引导全社会关心老年心理健康，提升老年人晚年生活质量。

据调查，北京市2018年60岁及以上户籍老年人口增长到349.1万人，较上一年增长了4.7%，随着老龄人口增速加快，老年心理健康问题、心理疾病、精神慰藉、养老问题等尤为突显。同时，在多年的老年心理服务工作中，从业人员觉得应该有一个引领老年心理服务行业的组织，尤其是今年疫情期间发现许多老年人有心理需求，因此希望能建立一个统领老年心理服务专业管理和服务力量的组织，培养专业化队伍，制定服务规范，开展服务质量和效益的评估与监管，开展老年心理健康的宣传、调研、科研、培训、指导、服务等具体相关工作。

老年心理专业委员会成立后将率先建立整合北京市老年心理服务的专业队伍，并将通过举办全国老年心理指导员培训班，在两年内培训100名老年心理指导员。同时，将开展老年心理需求调查，开通北京市老年心理服务热线。同时，将积极开展各种公益宣传，引导全社会关心老年心理健康，提升老年人晚年生活质量。

北京市社会心理工作联合会相关专业人士表示，养老不仅仅是物质生活和医疗养护，老年心理研究和服务需要有投入、老年心理服务技术需要有提升。目前老年心理健康工作没有专业体系，与各类一般心理问题解决技术混为一谈的情况，现实老年心理问题复杂，严重依赖体育、文化与娱乐活动，对有心理援助需求的老年人没有对策与方案，因此，养老服务机构等需要引入专业人才和心理服务，才能为空巢、失能、失智、留守等老人提供更及时的心理支持、心理康复等服务，从而健全政府、社会、家庭“三位一体”的帮扶体系，加强心理疏导和危机干预，动员社区组织、家属参与居家管理服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=533&aid=81282>

(来源：燕赵都市报)

## 养老服务精细化催生新职业，“老年人能力评估师”出炉

照顾护理一位长者，腿脚不方便的，跌倒风险大；有高血压，饮食要注意；情绪不佳的，需要人贴心劝慰……每一位老人都有不同的需求，怎样才能快速客观地把控全局，有针对性地进行照顾？有一种特别的职业，能满足这种需求。

近日，人社部联合国家市场监督管理总局、国家统计局发布9个新职业，“老年人能力评估师”赫然在列。这个新兴职业到底做些什么？近日，笔者来到泰康之家·粤园探访。目前，泰康之家已前瞻性地自建了评估团队，确立系统评估标准，来为社区长者提供服务。

### 一杯水折射的奥秘

“阿姨，您先喝杯水。”“您腿脚怎样，我演示一下，您跟我完成下面的动作看一下好吗？”在泰康粤园医院的评估室，几位医护、社工正在和78岁的杨阿姨(化名)聊天。杨阿姨并不知道，在这场亲切愉快的“拉家常”中，评估师已经完成了对她的各项能力评估，填好了厚厚一叠量表各种指标的打分。

在一年前入住时，身体健康的杨阿姨通过类似的“聊天”，护理级别别定为“0”级，入住生活自理老人的“独立区”。最近立秋刚过，杨阿姨向医生反映过膝盖有点酸胀不舒服。医生一直健康档案，也是时候再做一次评估了。

“刚才杨阿姨喝水，观察她从上拿水杯的动作、喝水的速度以及吞咽的动作等行为，有经验的评估师就可以敏锐捕捉到关键信息点，评估她的认知能力有无退化，能否自主用餐，有无吞咽障碍和风险等指标。这些看似简单，其实蕴含很多技巧，非常考验专业能力、观察能力以及沟通能力。”泰康粤园医院医生凌文介绍。在粤园，一次完整的评估，涵盖了百余张评测量表的数百个参数，无死角覆盖老年人身心健康的方方面面。

### 能力评估深度参与医养服务全程

经过这一次的评估，杨阿姨的各项能力状态良好，只需留意秋季多发的风湿性关节炎问题，并且加强防范跌倒，完善起居生活中的辅助设施等。评估结果被评估师详细写进了评估档案，粤园医院的医疗专家会实时调取查看，调整杨阿姨的健康管理方案，并第一时间同步给社区，由社区1+N团队同步执行。

据介绍，在粤园，每一位长者入住前，都会接受详细的评估，入住后也会定期、不定期地多次接受评估，以方便照顾者掌握老人各项身心状况变化，调整照顾方案护理级别。像杨阿姨一样，每位长者都拥有一个完整的健康干预闭环。

在粤园，有一支专业的“老年综合评估师”队伍，由医生、护士和社工组成，有一整套借鉴国家标准、国际经验和自身实践而形成的评估和照护体系。从评估到建立健康档案、制定和执行照护方案，每个节点都离不开评估师的深度参与。

目前粤园的居民，平均年龄在80岁左右，分独立生活、记忆照护、协助生活、专业护理四大业态，长辈们身体状况各异，照护需求不同，风险标签不同，肯定不能“一刀切”地使用同一套服务方案。这套自建、自成体系的评估系统，把老年人的能力和护理等级细分，正是提供个性化服务和健康干预方案的科学依据。有了科学的测评，老年人提高生活质量有保障，动态需求和服务内容更清晰，家属也能更放心地把老人托付给机构。

### 从业人员缺口以百万计

粤园社工陈燕婷介绍，养老这个行业，多元化需求越来越多，分工也越来越精细。“能力评估这一块，别说居家养老做不到如此细致，实现在不少社会服务机构的评估也缺乏指引标准，容易遗漏关键细节。养老服务很多时候比的就是细心、耐心和责任心，国家将老年人能力评估师作为一项新职业发布，我觉得意义重大。”

伴随着长寿时代的到来，未来人人都将带病长期生存。业内统计显示，现阶段我国对老年人能力评估从业人员的需求约150万人，现有从业人员不足10万人，缺口巨大。

在广州，随着职工医保长期护理保险试点的实施，对老年人能力评估师的需求也在日益增长。粤园护理公寓的护理主管陈诗意说，以黄埔区为例，今年疫情以来，等待评估申请长护险的老人已经累积了几百人，在粤园，也有很多符合长护险申请资格的老人在长时间排队等待评估。

### 参与标准制定推动医养行业发展

新的职业，还需要配套制定规范的行业标准、设定准入资质门槛、培训考试等。在这方面，泰康之家也有自己的做法。评估师均要获得相关资质证书，妥妥地“持证上岗”。据粤园医院院长徐亚林自豪地说，泰康的评估体系和评估师执业标准在国内是绝对具有行业代表性的。挑选评估师，除了要考察学历背景、工作经验、服务床位小时数等硬指标，还要对人选进行一系列培训，再跟着资深评估师观摩学习一个月，完全具备“实战”能力后，方可上岗。

徐亚林院长说，“老年人能力评估师”被正式认定为新职业，势必会让养老服务未来朝着更加专业化和精细化的方向前进，已先行探索了不少心得的泰康之家，也很乐意积极为行业标准的制定提供参考，积极推动行业的发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=81266>

(来源：广州日报)

## 老年人能力评估师：“这是个很高大上的职业”

实施封闭管理100多天后，养老院重新开启，开始有序接收新入住的长者。广州的老年人能力评估师又忙碌了起来。老年能力评估师是干什么的？根据今年5月人社部官方发布的公告显示，老年能力评估师被定义为：“为有需求的老年人提供生活活动能力、认知能力、精神状态等健康状况测量和健康照护需求评估的人员。”事实上，随着广州养老相关服务业和社会福利的飞速发展，老年人能力评估师正在成为越来越不可或缺的角色。

### 根据老人能力等级的评定制定护理方案

走进越秀康养的老年人能力评估室，房间内的摆设让人不禁觉得十分“居家”，这里有餐桌、台阶、诊疗床、洗漱池、坐便器等，还有一些康复仪器，这样设置的目的是为了模拟一些家居场景作为评估使用。老人能力评估师彭秋琴就在那里工作。

“我说三样东西，请您重复一遍”“请在拨动这个时钟上的时针和分针，标出10点45分”。彭秋琴拿着评估表，一边让老人做指定的动作，一边根据老人的表现进行打分。对于即将入住老人院的长者，彭秋琴在了解老人既有疾病等基本资料后，就会对老年人的日常生活活动、精神状态、感知觉与沟通能力、社会参与4项指标进行评估。

“您先脱下鞋，然后换上这双睡衣，然后躺到床上。”参与评估的这位老人自己慢慢地解开上衣纽扣、脱下外套，再弯下腰脱下裤子和鞋袜，然后穿好睡衣、睡裤。完成系列动作后，这位老人再走到床边，慢慢躺下。“她所有的动作都可独立完成，这项能力为满分10分。”彭秋琴表示，如果老人自己能自己穿脱，但需要他人帮忙整理衣物、系扣、系鞋带、拉拉链，就打5分；若老师需要极大帮助或者完全依赖他人，则为0分。

“测评完所有指标后，按照最后的总分进行能力分级。”彭秋琴告诉记者。养老机构依据评估结果出具老年人能力综合评估和健康照护需求报告，并供老年人能力恢复和健康照护建议。除了对即将新入住的老年人进行评估，彭秋琴还会根据已入住老人的身体变化随时进行重新评估。

“为了评估的公正，评估表只设置了10分、5分、0分这3个档次的分数，不可以打其他分数。”彭秋琴告诉记者。评估得出的结果跟老年人的照护等级挂钩，照护等级直接关联到养老服务机构的收费标准。如越秀养老的服务分为5个等级，每个等级之间月收费大约相差1000元。“评估员难以拿捏每一分之间的差别，这样设置分数可以减少与老年人及其家属间因服务项目引起的收费纠纷问题。”

### 社区居家养老助评估师成为专门的职业

彭秋琴2004年大专毕业后进入广东省人民医院做护士，2年后转到省第二中医院下属的养老机构做护士兼任护理员。“我入职后才发现跟之前的护士工作不一样，主要是帮忙照顾老人。刚开始对这份职业也有些抗拒，觉得在养老院就是帮人端屎端尿。很长一段时间都不敢告诉家里人。”

不过彭秋琴做了两三年后，发现自己慢慢喜欢上这个行业了，跟老人打交道很有满足感。在老年人面前，彭秋琴可以保持一颗童心。相处久了，老人也会把彭秋琴当成女儿般疼爱，若是两天没见到彭秋琴去，还会关心她是不是生病。2017年，彭秋琴毫不犹豫地考取了老年人照顾需求等级评估员岗位培训证书，便于从事老年人能力评估工作。“我现在很有满足感，觉得这是个很高大上的职业。”

2016年底-2017年，广州市修订实施《广州市社区居家养老服务管理办法》，印发《广州市老年人照顾需求等级评定指引（试行）》，各区纷纷通过政府购买服务的方式，委托具有资质的第三方评估机构为老年人进行老年人照顾需求等级评估，评估结果作为老年人申请社区居家养老服务资助和申请其他养老服务的依据。

目前，第三方评估机构的老年人照顾需求等级评估员由执业（助理）医师、执业护士、初（中）级社会工作者、高级养老护理员组成，评估方式包括定点评估和上门评估。“随着新职业的发布，意味着这几年一直在

从事老年人能力评估的评估员有了专业的身份，逐渐会成为专门化、相对独立的职业。”广州市民政局养老服务处一级主任科员严福长表示。

### 第三方机构：评估师日均评估15位老人

为了给老年人提供更加科学、精准的养老服务，老年人能力评估是整个过程中很重要的一环。“广州在规范评估员队伍、提高评估员质量下了不少功夫。”广州市居家养老服务指导中心工作人员表示，各区民政局通过政府购买服务委托的第三方评估机构的评估员应参加该中心组织的培训，通过考试后开展评估工作。

该中心从2017年正式开展老年人照顾需求等级评估员职业能力培训，培训内容包括职业道德教育、广州市地方标准《照顾需求等级评定规范》评估量表应用、高龄照护风险评估量表应用、评估实操演示、评估案例分析、评估系统操作等，培训期两天，让评估员从理论到操作都能得到充分学习。培训合格的人员可以领取老年人照顾需求等级评估员岗位培训证书。第三方评估机构的评估员必须参加培训，养老服务机构的工作人员也可选择参加。截至目前，广州市已经有619人通过了评估员培训。

广州市惠泽养老服务中心是花都区民政局选定的第三方评估机构，共有10多名评估员，其中护士职业背景的评估员占比近一半。该中心的评估员陈玲玲在“广州市为老服务信息管理平台”线上接受区民政局委托的评估工单，接单之后会和“广州市为老服务信息管理平台”指定的另一名评估员按照约定的时间开车前往老人家里或者养老院进行评估。

记者了解到，第三方评估机构的评估结论涉及政府补贴的发放和公共养老资源的分配，评估需要最大限度的公平公正。从2018年起，广州市老年人照顾需求等级评估实行全流程网办，并自2019年起通过系统实现“双盲”评估。

据广州市民政局养老服务处工作人员廖婧介绍，双盲评估是指为老年人进行现场评估的两名评估员根据评估系统的分配，各自负责一部分评估量表的评估工作并如实记录评估信息，评估员和评估对象现场都不知道评估结果。评估结果由系统自动生成，并由评估质控员在后台对评估内容和结果进行确认。

根据广州市老年人照顾需求等级评定规范，老年人照顾需求等级共有7级，分别是老年人照顾需求0-6级，数字越大，代表老年人失能情况越严重、照顾需求越高。

“评估一位老人一般需要20~25分钟。”陈玲玲表示，如果遇到不能自理的老人，需要的时间会更长。陈玲玲每天奔波在不同的老人家里和养老服务机构，工作量挺大，一天下来平均要评估15位老人。陈玲玲在做评估员以前，是在家庭综合服务中心做老人服务。了解到老人服务开展和政府补贴发放的前提是评估，看到了评估师良好的职业前景，陈玲玲就在2017年转了行。

### 新职业发布：吸引专业医护人员入行

严福长介绍，随着老年人优惠政策不断增加，评估结果的应用扩大到申请广州市社区居家养老服务和资助、平安通服务资助、家庭养老床位服务、优先轮候入住公办养老机构、申请民办养老机构护理补贴等，评估需求不断增加。另外，广州市老年人数量也逐年增加，2018年底，广州市户籍老年人口数超169万人，截至2019年底，户籍老年人口数达到175.5万。

“老年人能力评估师可以在民政部门、第三方评估机构、养老服务机构等机构从业，在做好服务供需精准对接、政府补贴精准发放方面发挥重要作用，因此建立一支专业化、高素质的能力评估师队伍非常必要。”严福长表示。广州今年将出台《广州市老年人照顾需求评估管理办法（试行）》，将对评估机构、评估员资质、评估流程进行全方位规范，评估员应该具备2年以上养老服务、医疗、护理、康复照顾或者社会工作等实际工作经验。

今年7月，人社部正式发布老年人能力评估师这一新职业。“这是我们评估人员的福音，这份职业终于得到了国家的认可。”陈玲玲开心地告诉记者。在她看来，新职业的发布，也有利于评估机构引入更多的专业医护人员。根据相关规定，第三方评估机构应拥有执业（助理）医师、执业护士、康复治疗师、助理（中）级社会工作者、高级养老护理员，每次评估应有至少1名执业、助理医师或中级职称以上护士参与。

“不过因职业瓶颈、收入等多方面原因，我们机构最难招聘的就是执业医师。新职业发布后，将逐渐建立起相关技能标准，将会有更好的职业前景，这都有助于机构吸引专业的医护人员进来。”陈玲玲表示，惠泽养老服务中心的评估员平均月薪为5500元，收入在花都区还不错。

广州市社会福利与养老协会常务副秘书长余志晖看来，广州养老市场十分巨大，新职业的发布有利于逐步建立职业水平评价体系，增强从业人员的职业认同感。对于养老机构来说，新职业发布有利于细化行业服务、注重老年人个体养老服务体验，提升养老行业整体水平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=81274>

（来源：广州日报）

## 老年大学

## 老年教育送到“家门口”

“南得成校为我们装修了一个大教室，最多可以坐60个人，音响设备都有，搞活动做讲座，都是我们老年人喜欢的。”近日，走进南得城镇城南社区日间照料中心，严阿姨正和老姐妹们在学习养生知识，作为城南社区老年学堂的负责人，她直叹“家门口就有老年学校可真方便”。

随着老龄化时代的到来，养老问题已成为老百姓关注的热点与焦点，办好家门口的老年大学，南得成校从2016年起就积极专注于社区老年教育。由于条件限制，南得成校无法大规模开展老年教育，为此，今年南得成校进一步扩大老年教育的场所布局，以村日间照料中心为据点，充分发挥农村文化礼堂的作用，开展“养教结合”模式的老年教育。

“老年教育，不仅是养身体，更要养精神，要满足老年人就近、便捷、快乐的多样化需求。”南得成校相关负责人表示。

今年以来，应对疫情的影响，南得成校进一步整合老年教育资源，推行“线上线下，养教结合”新模式，深化实施老年游学项目，规范提升老年学堂社团，组织老年参与社会治理等方面推出了强实有力的新举措，得到了南得中心区域5万老年人的参与支持，更好地服务老年群体、服务社区、服务社会。

向下延伸的老年教育触角，也是该校办学一直所坚持的。为此，南得成校聘请村日间照料中心负责人和该村社区教育推进员为南得镇老年大学——村老年学堂班主任，采用课堂面授、视频课程，微信课堂等灵活多样的形式，采用“积分制”形式，老年学员每参加一次学习，班主任就记录一次积分，积分可以兑换相应礼品，激发老年人学习热情。

同时，学校在原有老年大学学训班的基础上，在各村、社区开设老年学训班，包括法律法规、智能手机应用等通识课程，健康养生、家庭园艺、中西面点、书画、合唱等特色课程，探索开展老年游学活动，不断满足老年人的精神文化需求。到目前为止，已经开设了老年大学合唱、书法、绘画、园艺、舞蹈、形体等班级几十个，每年开展社会培训类老年教育20000人次以上。截至2019年累计开展老年游学7000多人次，老年游学项目被评为“浙江省成人教育品牌项目”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=81273>

（来源：澎湃新闻）

## 办好新时代老年大学的五点启示

伴随人口老龄化进程加速，发展老年教育迫在眉睫。老年大学逐步成为实现“老有所教、老有所学、老有所乐、老有所为”的重要平台。近年来，曲靖市老年大学积极探索，深入实践，闯出了一条独具特色的办学思路，办学成效显著，被授予“云南省老年大学省级示范校”“省级老年教育先进单位”等荣誉称号。总结曲靖市老年大学近年来的办学实践，对于办好新时代老年大学，有以下五点启示：

领导重视是关键。老年教育是一项复杂的系统工程，工作中要解决的问题很多，要处理的关系很复杂，需要部门齐心协力、上下群策群力。曲靖市委、市政府高度重视老年教育工作，坚持把老年大学建设纳入经济社会发展总体布局。省委常委、曲靖市委书记李文荣多次对离退休干部工作作批示，曲靖市委副书记、市委宣传部长赵正富在不同场合多次推介曲靖市老年大学，曲靖市委常委、市委组织部部长王刚专题听取离退休干部工作情况汇报20余次，帮助解决老年大学遇到的实际困难和问题，从编制、人员、经费上提供保障。

建好阵地是基础。没有教学场地和配套设施，老年大学就成了无源之水、无本之木，只有把教学场地“建起来”，配套设施“搭起来”，老年大学才能“动起来”。2015年，曲靖市委、市政府在主城区人员密集龙潭公园旁新建老年大学。校园面积1.2万平方米，建筑面积8600平方米，共有教室19间，多功能厅1间，党员活动室、会议室、荣誉室10余间，配备了液晶交互一体机、电子白板投影机、“先进”的教学设备，保障学员多样化需求。

教学质量是核心。老年大学的本质是“学校”，教学质量好不好，学校管理精不精，教师队伍强不强，课程开设有没有吸引力，决定了老年大学的档次。曲靖市老年大学始终坚持把提升教学质量作为重要工作常抓不懈。在学校管理上，充分发挥老年学员的主观能动性，鼓励学员以“主人翁”的身份参与学校管理，打造共管共享的“家园”；在教师队伍上，学校严把选聘关，把有专业知识，学养深厚，教学经验丰富，热爱老年教育事业，有奉献精神的教师作为选聘对象。制定教师职责和教学制度，不定期召开教师座谈会，加强教师的思想政治建设，不断提升教师能力素质；在课程设置上，充分考虑老年人的学习需求，设置符合老年人“口味”的教学内容和教学模式。既开设了京剧、古筝、民族服饰等传统文化元素的课程，又开设了电脑、智能手机、英语、非洲鼓等现代元素的课程，还拓展了采风、写生、志愿服务、社会实践等新的学习方式。

信息宣传是手段。信息宣传是提升老年大学“知名度”的重要手段，也是总结提炼、分享推介办学经验的重要手段，对提升学校“软实力”，推动学校持续健康发展起着不可忽视的作用。曲靖市老年大学推行全员宣传制度，制定信息宣传考核奖励办法，建立信息修改、报送机制，信息宣传成效显著，让更多的人通过“信息”认识、了解、关注曲靖市老年大学。

发挥作用是目的。开办老年大学的根本目的就是为老年人搭建“老有所教、老有所学、老有所乐、老有所为”的平台，引导老年人发挥自身优势，用实际行动影响带动身边的人，为当地改革发展稳定贡献余热。曲靖市老年大学聚焦脱贫攻坚、文明创建、疫情防控等中心工作，组织老年学员以多种形式贡献余热，向中心聚焦，向大局聚力，进一步彰显办学价值。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=81296>

（来源：云南网）

# 健康管理

## 国家老年医学中心：让更多老年人拥有“健康夕阳红”

老龄化是社会进步的体现，健康老龄化是积极应对老龄化的必由之路。发挥医学技术的重要作用，做好老年人健康管理、有效延长其健康寿命，成为创建幸福老龄、健康老龄社会的“命脉”。在“健康中国”大战略背景下，如何实现健康老龄化，为全国老年人提供全方位全周期健康服务，已经成为全社会的一个重要议题。

2015年3月，国家卫生计生委正式批复在北京医院设立国家老年医学中心，2018年5月正式挂牌。

国家老年医学中心的成立是我国老年医学发展的一个重要里程碑，肩负着使老年医学领域的科学研究、临床医疗、康复护理与公共卫生政策、健康管理融为一体的使命。本期医视野，我们邀请国家老年医学中心的专家，谈谈国家老年医学中心如何引领老年医学发展、助推健康老龄化，帮助更多老年人实现“最美夕阳红”。

截至2019年年底，我国60岁及以上人口超过2.5亿，占总人口的18.1%，是全球唯一老年人口过亿的国家。

近年来，我国老年人健康状况有所改善，但仍不容乐观，超过1.8亿老年人患有慢性病，患有一种及以上慢性病的比例高达75%，失能、部分失能老年人约4400万。伴随人口老龄化的快速发展，老年人的健康服务需求将日益增加，并对经济社会发展形成严峻的挑战。

**聚焦九项重点任务**

针对现状，国家老年医学中心聚焦以下九项重点任务：

开展相关老年疾病疑难危重症的诊断与治疗同时，更关注示范推广老年医学适宜有效的高水平诊疗技术。

开展高层次老年医学人才教学培养，建设现代教学培养体系和实训基地，培养技术骨干、学科带头人和老年重大疾病防治领域专门人才。

承担全国老年医学临床转化研究，针对老年健康有重大影响的疾病组织开展相关科学研究，及时将国内外临床科研成果转化为临床应用并进行有效推广。

构建老年疾病防治网络，定期发布中国老年人群健康状况报告、老年重大疾病监测及防治报告，以及老年人用药综合评价报告；预测老年人重大疾病发病和死亡、疾病负担、危险因素流行和发展趋势，推动国家老年医学领域的交流与合作。

建立我国健康老龄化评估标准与方法，制定全国老年重大疾病防治规划，开展有关老年重大疾病防治的政策研究，编制老年重大疾病防治指南、技术规范和相关标准。

建设国家老年医学中心（北京医院）互联网医院和老年医学大数据平台，建成老年人健康水平检测和评价指标体系，定期进行分析和评价，为我国老年人健康管理提供依据。

制定老年疾病康复治疗、营养支持和护理技能指南，推广适于基层卫生机构、照护机构和家庭的老年康复、营养和护理维护的基本技术和理念。

开展老年重大疾病基础、临床、护理、康复、营养、预防及管理等方面的培训活动，推动国际老年相关疾病的防治交流与合作。

开展老年卫生政策研究和老年医学战略研究，为国家制定积极老龄化的政策框架及重大的具体政策提供建议和参考。

**打造“七位一体”的核心机构**

国家老年医学中心设科学指导委员会和学术委员会。科学指导委员会主任委员1名，委员13名，由中国科学院和中国工程院院士作为主体；学术委员会主任委员1名，副主任委员2名，委员66名，由老年医学界的知名专家组成。

一期设立区域分中心6家，由各区域在老年病学领域具有显著学术与技术优势的大型医院组成。

“十三五”期间，国家老年医学中心的研究工作，在既往注重疾病发生发展机理研究的基础上，向更广泛、更深入的健康基础和健康影响因素研究领域发展。

以中心建设为平台，以开放的姿态联合国内、国际有志于老年医学研究发展的同领域和不同领域的人士，通过合作研究、联合培养、共同研发等的多种形式，建立起开放合作共赢的研究模式，促进了老年医学研究与应用的发展。

以创新推进研究升级深化，从发现老年健康在机体不同层面上的新现象、新机理和新的影响因素入手，推动老年医学研究发展的深度与广度。

加速研究成果转化与推广：在中心平台上建立有效途径，宣传研究成果，缩短成果与应用之间的距离；通过体制改革，激励研究人员成果转化积极性；建立评估机制，不断改进和完善相关成果。

国家老年医学中心成立以来，获得了多项国家重点研发计划课题、国家科技支撑计划、国家自然科学基金，如牵头主持科技部国家重点研发计划建议（《主动健康技术与人口老龄化科学应对》计划）、以及国家食品安全风险评估中心《国民营养计划》计划“老年人群营养改善行动”项目等。

下一步，国家老年医学中心将继续以老年医学为研究特色，以实现健康老龄化和老年人群的健康需求为导向，有针对性地解决老年疾病与功能维护问题，统筹我国老年学科的临床资源，与老年病学领域具有显著学术和技术优势的大型医院开展广泛合作，共同推进我国老龄健康建设工程，为积极应对人口老龄化提供有益支撑。

未来将是融医疗、护理、科研、教学、预防、管理及政策制定的“七位一体”功能的重大疾病防治和健康管理的核心机构。

为助力卫生健康行业高质量发展，“医视野”将聚焦基础、临床、公卫与预防等医学各领域的先进理念和优秀实践，撷取创新亮点、凝练发展深思、提升治理能力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=81277>

(来源：健康报)

## 老年人怎么对抗“隐性饥饿”

虽然饥饿已离我们越来越远了，但吃饱并不等于吃好，即使吃撑了，“饥饿”也可能隐藏在我们身体内。简单地说，这是由于营养素摄入不足或营养失衡导致的。随着年龄的增长，老年人每天吃的食物变少，消化吸收功能变差，更应警惕“隐性饥饿”。对于患有慢性病的老年人，“隐性饥饿”又会加重慢性病。例如糖尿病患者往往饮食受限，胃肠功能紊乱，再加之降糖药物二甲双胍会使患者缺乏维生素B12，更容易出现“隐性饥饿”。

**补钙和维生素D**

很多老年人常常说：“人老了，背也驼了，个子都变矮了”，其实这是骨质疏松的典型表现。骨质疏松本身并不可怕，可怕的是它所引发的骨折，对约1/3的人会造成永久性残疾，还有约20%的人会死亡。因此，增强骨密度，预防骨质疏松对老年人的健康和生活质量至关重要。老年人钙缺乏主要有两个方面的原因，一是钙摄入不足，另一个是钙吸收率下降。牛奶是补钙的首选佳品，但一些老年人由于经济原因或者健康意识不足，没有每天喝牛奶的习惯。

维生素D是促进钙吸收的重要物质，但老年人由于户外活动少，接触阳光也就少，加之肠道吸收功能降低，普遍缺乏维生素D。

**优质蛋白质不能少**

有句话是“人老腿先老”，或许有人认为老年人步履蹒跚、行走缓慢都是正常现象。殊不知这可能是肌肉衰减综合征即“肌少症”的表现。人体肌肉逐渐衰老，跟肌肉蛋白质的合成与降解失衡有密切关系。因此，老年人更要注重优质蛋白质的补充。

优质蛋白质广泛存在于动物性食品中，如肉、鱼、蛋、奶等。植物中只有豆类含有优质蛋白质，如果素食者豆类摄入不够，就很容易缺乏优质蛋白质。植物性食品中虽然也富含铁元素，但蔬菜中铁的吸收率远低于肉类。所以长期只吃素食，还易导致缺铁性贫血。

**食物多样化**

老年人远离“隐性饥饿”，最重要的就是培养健康的饮食习惯，做到食物多样化，注重饮食平衡，保证谷类、薯类、蔬菜、水果、畜禽肉、鱼虾类、蛋类、奶类、豆类的充分均衡摄入，并控制油、盐的食用量。同时根据自身的情况着重补充微量营养素。

如果不清楚应该吃什么，可以向医院营养科的医生咨询，了解相关知识，消除“隐性饥饿”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=81288>

(来源：人民网)

# 社会保障

## 山东：沂南南村给老年人发放62万元大“红包”

近日，沂南县界湖街道南村社区为全村411名60岁以上老人，每人发放1500元老年金，共计发放62.9万元。

南村社区现有居民920户，2460口人，其中60岁以上老年人411位。仲夏时节，社区党委决定发放平均每人1500元的老年金。由于天气炎热，再加上雨季，社区以居民小组为单位，把老年金全部送到家。

今年83岁的王富吉，是村里唯一一名五保户，他在家中从村干部手中接过老年金后，直夸村里对自己照顾得好。当村干部问他有没有需要社区帮助解决的问题时，王富吉说：“村里对俺照顾得无微不至，还经常给俺发钱，根本没有难事。”

今年77岁的苗存兰接过1500元后，激动地说：“我身体不是太好，村里除发给我老年金，逢年过节还给我发福利。”

南村社区以前村集体经济较薄弱，2005年，本村民营企业李凤德回村担任了党委书记、居委会主任。李凤德上任后，确立了“发展集体经济，走共同富裕”的道路，村集体经济迅速发展，2019年，南村社区集体

收入1.45亿元，人均可支配性收入达到3.4万元。据统计，最近15年来，该村共向60岁以上老年人发放老年金2000多万元。  
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=81281>

(来源：闪电新闻)

## 养老金实现“十六”连涨，总体涨幅为5%

“养老金又上调了，看看您到手涨了多少钱？”随着各省份2020年养老金调整方案公布和落实到位，近期，退休人员的养老金成了热门话题。今年已是中国企业退休人员基本养老金连续第16年上涨，年年上调，涨幅如何确定？个人到手调整金额与哪些因素挂钩？企业养老保险费免、减、缓等政策背景下，养老金发放有保证吗？

### 养老金总体涨幅为5%

今年4月，人力资源和社会保障部、财政部印发《关于2020年调整退休人员基本养老金的的通知》，明确全国总体调整水平为2019年退休人员月人均基本养老金的5%，拉开了今年养老金调整的序幕。通知明确，养老金上调的对象是2019年12月31日前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的退休人员。各省以全国总体调整比例的高限确定本省调整比例和水平。据了解，这是自2005年以来连续第16年调整企业退休人员基本养老金，也是从2016年以来连续第5年统一调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金。5%的水平是如何确定的呢？据介绍，基本养老金调整是一项社会政策，要突出保基本兜底线功能，确保退休人员基本生活。经济增长、平均工资收入增长、物价水平上涨等多重因素都会考虑在内。武汉科技大学金融证券研究所所长董登新认为，总体来说，养老金增幅不超过GDP增速，不低于物价涨幅，近年来养老金都保持5%左右的涨幅。截至目前，全国各省份已经确定了2020年养老金调整方案，不少省份在7月底前已经补发上涨的养老金，一些省份还公布了养老金人均上涨金额。比如，青海省企业和机关事业单位退休人员月人均增加基本养老金218元左右；宁夏退休人员养老金人均每月调增172元；云南省退休人员人均增加养老金167.7元；内蒙古养老金调整人均增加147.2元。

### 调整方法为“三结合”

退休人员养老金到手能涨多少钱？这取决于各省具体的调整方案。但整体而言，今年继续统一采取“三结合”的调整方式，即定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合。定额调整体现社会公平，同一地区各类退休人员调整标准基本一致。具体来看，今年不同省份的定额调整部分大多在几十元不等。其中，西藏、上海的调整金额较高，分别为每人每月增加80元和75元。挂钩调整体现“多缴多得”“长缴多得”的激励机制，使在职时多缴费、长缴费的人员多得养老金。如上海、安徽、内蒙古等地规定，缴费年限每满1年，每人每月增加的基本养老金在几元至几十元不等；天津、广东、辽宁等地对超过15年缴费年限的部分再次增加额度。适当倾斜体现重点关怀，主要是对高龄退休人员和艰苦边远地区退休人员等群体予以照顾。如北京对65至69周岁的退休人员每人每月再增加45元；70至74周岁每人每月再增加55元；75至79周岁每人每月再增加65元；80周岁以上每人每月再增加75元。

“具体到每一位退休人员，由于缴费年限和养老金水平不同等原因，实际增加的养老金绝对额是不同的，对应到占个人养老金的比例也是不同的。”人社部有关负责人曾解读。

### 按时足额发放有保证

今年的政府工作报告指出，全国近3亿人领取养老金，必须确保按时足额发放。一方面，退休人员养老金连年上调；另一方面，近年实施社保降费政策，今年进一步出台企业养老保险费免、减、缓等政策，养老保险基金收入有所下降。这一增一减，让养老金的发放成为社会关注的焦点。在近日召开的新闻发布会上，人社部养老保险司司长聂明隽再次回应社会关切。“减免社保费不会影响确保养老金的按时足额发放。”聂明隽表示，减免政策事先经过了反复研究、缜密评估和精确测算，是以必须确保养老金的按时足额发放为前提的。

看基础，得益于经济多年快速发展，企业养老保险基金积累了比较可观的“家底”。截至6月底，全国企业养老保险基金累计结余4.77万亿元，预计到年底还能保持3.8万亿元以上的结余，此外还有2万多亿元的全国社会保障战略储备基金，整体支撑能力比较强。

看运行，充分预判形势，对保发放困难省份将加大资金调剂和支持力度。今年基金中央调剂的比例提高到4%，调剂规模达7400亿元，跨省调剂1700多亿元。制度安排上，目前，全国已经有26个省份实现了规范的省级统筹，剩下的省份也将在今年底之前实现基金省级收支统支。

“减免养老保险费不会影响今年的养老金调整。”聂明隽此前表示，许多省份正结合本地区实际抓紧组织实施，争取尽快把调整增加的养老金发放到退休人员手中。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=81290>

(来源：环球网)

## 国际交流

## “银发经济” 每年为希创收50亿欧

希腊《每日报》7月26日报道，社会和预防医学研究所与独立分析机构Dianeosis的研究人员联合发布的一份报告称，希腊通过吸引数千名北欧退休者，将希腊变为欧洲的佛罗里达，每年的收益估计为50亿欧元。这正是财政部关于吸引欧洲其他国家退休人员政策的目的。此举遵循了欧洲南部其他国家以及美国佛罗里达州的模式。除了每年获得50亿欧元的收益外，“银发经济”每年还可创造6万个工作岗位。发展银发经济的关键问题之一是，选择搬到希腊的退休人员住在哪里。过去十年的金融危机造成了全国约5万套过剩住房。然而，在大多数情况下，这些房产没有维护、管理和护理服务相结合，需要增加个人房产独立服务提供商来解决。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=81292>

(来源：希腊《每日报》)

## 城市规划

## 山东：国办发文推进老旧小区改造，改造资金建立多方共担机制——济南50个老旧小区改造项目全部开工

国务院办公厅日前印发《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（以下简称《意见》），进一步明确了城镇老旧小区改造的总体要求、目标任务、改造对象范围、支持政策和保障措施等。在新一轮老旧小区改造中，济南市列入计划的老旧小区进展如何？记者从济南市住房和城乡建设局了解到，目前槐荫区世纪中华城、市中区王官庄八区、历下区东源路片区三个项目均承担省“4+N”改造融资模式试点任务和省财政支持试点城市试点任务，积极探索新一轮老旧小区改造的创新做法。

### 涉及62249户老旧小区改造项目已开工

《意见》称，2020年全国新开工改造城镇老旧小区3.9万个，涉及居民近700万户；到2022年，基本形成城镇老旧小区改造制度框架、政策体系和工作机制。此前，济南市历下区东源路片区，槐荫区世纪中华城片区，历城区上海花园，市中区玉函东、舜耕路7号和30号院、省交通厅宿舍，天桥区天桥东社区，历城区山大五宿舍项目入选全国城镇老旧小区改造试点任务。在历城区山大五宿舍，21栋居民楼于1995年至2000年分批建成。今年这个小区整治面积约13万平方米，涉及居民924户。据历城区老旧小区整治改造办公室主任张殿伟介绍，去年山大五宿舍进行了基础设施整治改造，并入选了济南市12个中央补助支持试点改造项目，同时小区加装电梯工作正稳步推进，今年计划进一步提升配套设施，把山大五宿舍打造成可复制的老旧小区改造示范项目。目前，2020年济南市改造老旧小区50个项目(片区)已全部开工，改造面积605.88万平方米、涉及62249户，同时开工建设既有住宅增设电梯200部。

### 济南多个“4+N”改造融资试点各有创新

《意见》提出，通过政府采购、新增设施有偿使用、落实资产权益等方式，吸引各类专业机构等社会力量，投资参与各类需要改造设施的设计、改造、运营。今年山东确定中央和省级项目50个，启动了老旧小区改造“4+N”筹资模式试点。在济南市，历下区东源路片区项目、市中区王官庄八区项目、槐荫区世纪中华城片区项目、天桥区义合社区项目、历城区上海花园项目入围山东省“4+N”改造融资模式试点任务项目名单。市中区王官庄八区项目建筑面积73417平方米，常住居民858户。在探索“4+N”融资模式方面，经与多家企业对接洽谈，成功吸引鲁商集团投资社区民生服务设施建设，预计投资2000余万元。该项目还研究奖补政策，鼓励居民投资共用下水管道等改造。历下区东源路片区项目涉及居民1444户，在推进老旧小区改造中“连片改造，不留死角”，对未改造的5个独立院落，统筹连片开展基础类公共设施改造，以及供水、供电、公共停车场、民生服务设施等专项改造。

### 老旧小区改造资金建立多方共担机制

未来需改造的城镇老旧小区量大面广，情况各异，仅靠政府出钱不可持续。为此，《意见》提出建立改造资金政府与居民、社会力量合理共担机制。研究住宅专项维修资金用于城镇老旧小区改造的办法。支持小区居民提取住房公积金，用于加装电梯等自住住房改造。《意见》还提出加大政府支持力度，将城镇老旧小区改造纳入保障性安居工程，中央给予资金补助。据悉，2020年山东省级财政多渠道筹集资金25.6亿元，较去年增加20.5亿元，支持全省（不含青岛）改造城镇老旧小区

小区4476万平方米，惠及居民47.5万户。  
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=81300>

(来源：济南时报)

# 老年说法

## “以房养老”的骗局！到底有多深？资深法律人都栽跟斗！

在中国，很多人，现在都在考虑，怎样，养老？

这是一个非常迫切，而实际的问题，应该说，每个人在现实生活中，已经感受到养老，不是一件简单的事情。

先说说，养老这个问题，随着社会经济不断发展，人们对养老的认识，也在不断多元化，不断重新认识。在过去，很多年里，我们很多人养老，都是希望通过子女，孝顺美德来撑起这片养老天地。

而实际上，靠子女养老，在现实面前，正变得压力重重，一方面，年轻人的经济压力不断上升，尤其身上背负着房贷、车贷，很难有更多的时间和金钱来赡养老人；另一方面，如今医疗费用，居高不下，老年人稍微一个生病就可能让一个家庭陷入到因病返贫的状态。还有正常的情况下，养老的费用，也已经远远高于以往任何年代。

也就是说，老年人让自己的子女来解决养老问题，是非常不实际的，往往会给子女带来沉重的经济负担。

再说说，养老，靠国家提供的养老金，恐怕是很多人考虑的重要选择，但是目前来看，恐怕也未必能满足庞大的养老需求。一方面，养老金未来不太可能像现在这样，年年上涨，还发不完，不愁，随着老龄化社会到来，养老金缺口越来越大；另一方面，养老金也不是大家都一样，有的人养老金都赶上年轻人的工资，有的人养老金可能连吃饭都不够。

即便是国家提供足够的养老金，也很难解决老年人的生病住院等各方面的庞大医疗开支，这也是越来越多的人，希望通过自己的努力，来解决养老的问题。

而这个市场，曾在过去被点赞的方案，就是以房养老，我们都知道，很多人都有房子，随着房价不断上涨，不少老年人拥有一套房子，价值不菲，于是就有了这个“以房养老”的概念。

不过，这么多年，“以房养老”正变得越来越诡异，越来越多的骗局，也就正在上演，最近一个案例，发生在一个资深法律人深陷“以房养老”骗局，或将失去房产。

2020年6月，冯雪薇收到来自北京市第四中级法院的民事裁定书，她提出的撤销仲裁裁决的请求被驳回。这意味着，今年57岁的冯雪薇或将背上超过560万元的债务，并面临失去房子的危险。作为一位在原国务院法制办和WTO秘书处法律事务司工作过多年的资深法律人，她难以接受这个结果。

这起仲裁源于经营房产理财的北京利合济民投资有限公司（下称“利合济民”）爆雷。2019年3月，经不住利合济民业务员的说教，冯雪薇投资了房产理财。由利合济民安排，她把位于北京朝阳区的一套住房做了抵押，从44岁的出资人高怡那里借来560万元，双方约定借款月利率为1.5%，即8.4万元，这笔利息实际是由利合济民支付给高怡；与此同时，冯雪薇将借来的560万元转手交给利合济民，委托后者进行理财投资，双方约定年化收益为4.5%，即月息0.375%，每月2.1万元。之后，利合济民按月给冯雪薇、高怡打款。

看到这则新闻案例，一个资深法律人，对法律如此精通的人，也会陷入到“以房养老”的骗局当中，可见“以房养老”的水到底有多深？当然，这其中，就涉及到一个关键性问题，就是这种投资房产理财，竟然会有人相信，这么好的生意会发生。对于一个法律专业人士，恐怕缺乏的是一个理财意识，没有对理财产品，有一个深入的理解，才是这场骗局得逞的根本原因。

随着社会经济不断发展，理财产品日益丰富，套路也就越多，甚至多到人们看不懂的程度。对很多人来说，最喜欢的理财产品就是与房产有关的，因为觉得房产最靠谱，也觉得可以看得懂，卖得越好，就像房地产信托基金，一卖一个准。而实际上，各种理财产品，都有其致命的缺陷。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=81268>

(来源：腾讯网)

# 政府购买服务

## 河南：平顶山市新华区西市场街道综合养老服务中心设备采购项目公开招标公告

项目概况

西市场街道综合养老服务中心招标项目的潜在投标人应在潜在投标人报名需凭CA数字证书通过全国公共资源交易平台（河南省？平顶山市）（网址：<http://www.pdsggzy.com/>）“供应商登录”入口进入交易系统进行下载。具体操作请查看以下链接：链接地址：<http://www.pdsggzy.com/fwzn/11020.jhtml>，办理CA证书：<http://www.pdsggzy.com/tzgg/10814.jhtml>，获取招标文件，并于2020年09月02日09时00分（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

1、项目编号：PXZC-BG-2020019

2、项目名称：西市场街道综合养老服务中心

3、采购方式：公开招标

4、预算金额：5,202,992.00元

最高限价：5202992元

序号包号包名称包预算（元）包最高限价（元）

11平顶山市新华区西市场街道综合养老服务中心设备采购项目52029925202992

5、采购需求（包括但不限于标的的名称、数量、简要技术需求或服务要求等）

5.1采购内容：平顶山市新华区西市场街道综合养老服务中心设备采购与安装，具体内容详见招标文件；

5.2、质量要求：符合国家相关行业标准；

5.3、交货期：合同签订后30日历天内供货及安装调试完毕。

6、合同履行期限：详见交货期

7、本项目是否接受联合体投标：否

8、是否接受进口产品：否

二、申请人资格要求：

1、满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2、落实政府采购政策满足的资格要求：

中华人民共和国政府采购法规定的的相关内容，包括保护环境，扶持不发达地区和少数民族地区，促进中小企业发展等。如申请人符合此项政府采购政策要求，须提供相关有效证明材料，不符合此项要求的可不提供，不享受相关政府采购政策。

3、本项目的特定资格要求

3.1具有独立法人资格，持有有效的营业执照；

3.2具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度（提供2019年度经审计的财务审计报告，如投标人为新成立企业，提供自注册年度后的财务报表）；

3.3具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录（提供本单位2020年以来任意1个月的依法缴纳税收证明和任意1个月的缴纳社保证明的材料）；

3.4参加政府采购活动近三年内，在经营活动中没有重大的违法记录和质量安全事故（提供投标人书面声明）；

3.5具有履行合同所必需的设备和专业技术能力（提供承诺书）；

3.6供应商须提供公告发布以后“信用中国”网站的“失信被执行人”和“重大税收违法案件当事人名单”、“中国政府采购”网站的“政府采购严重违法失信行为记录名单”查询结果页面截图，不得有不良记录（执行财库【2016】125号文）；

3.7不接受联合体投标。

3.8本项目采用资格后审

三、获取招标文件

1.时间：2020年08月12日至2020年09月01日，每天上午00:00至12:00，下午12:00至23:59（北京时间，法定节假日除外。）

2.地点：潜在投标人报名需凭CA数字证书通过全国公共资源交易平台（河南省？平顶山市）（网址：<http://www.pdsggzy.com/>）“供应商登录”入口进入交易系统进行下载。具体操作请查看以下链接：链接地址：<http://www.pdsggzy.com/fwzn/11020.jhtml>，办理CA证书：<http://www.pdsggzy.com/tzgg/10814.jhtml>。

3.方式：在招标文件获取截止时间前，于全国公共资源交易平台（河南省？平顶山市）电子招投标系统自行下载EGP版本招标文件；投标人未通过全国公共资源交易平台（河南省？平顶山市）电子招投标系统下载

EGP招标文件的，其投标文件于系统内无法上传；

4.售价：0元

四、投标截止时间及地点

1.时间：2020年09月02日09时00分（北京时间）

2.地点：全国公共资源交易平台（河南省？平顶山市）电子交易系统，注：在疫情期间如有变化，请各潜在投标人及时关注全国公共资源交易平台（河南省？平顶山市）网站。

五、开标时间及地点

1.时间：2020年09月02日09时00分（北京时间）

2.地点：全国公共资源交易平台（河南省？平顶山市）电子交易系统，注：本项目实行在线“不见面”开标，投标人远程在线解密投标文件，不再到开标现场，投标人开标前应仔细阅读《“不见面”开标注意事项及操作流程》。

六、发布公告的媒介及招标公告期限

本次招标公告在《河南省政府采购网》、《平顶山市政府采购网》、《平顶山市新华区政府采购网》、《全国公共资源交易平台（河南省？平顶山市）》、《河南省公共资源交易公共服务平台》上发布。招标公告期限为五个工作日2020年08月12日至2020年08月18日。

七、其他补充事宜

1.监督人：平顶山市新华区财政局政府采购办公室

联系人：刘女士

联系电话：0375-7666036

统一社会信用代码：11410402005462474W

八、凡对本次招标提出询问，请按照以下方式联系

1.采购人信息

名称：平顶山市新华区民政局

地址：平顶山市建设路与光明路交叉口向东100米

联系人：马真真

联系方式：0375-6156060

2.采购代理机构信息（如有）

名称：驰远工程管理有限公司

地址：平顶山市建设路选煤设计研究院南配楼308室

联系人：程斌

联系方式：13629816631

3.项目联系方式

项目联系人：程斌

联系方式：13629816631

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=81285>

（来源：中国政府采购网）

## 贵州：贵定县养老服务机构“公建民营”社会化改革项目采购公告

项目概况

贵定县养老服务机构“公建民营”社会化改革项目招标项目的潜在投标人应在 黔南州公共资源交易中心网上报名成功，网上下载（黔南州公共资源交易中心网站：[http://www.qnnggzy.cn/tpweb\\_qn/](http://www.qnnggzy.cn/tpweb_qn/)）可直接跳转到黔南州公共资源交易中心网站获取招标文件，并于2020-09-0210:30:00(北京时间)前递交投标文件。

一、项目基本信息

项目名称：贵定县养老服务机构“公建民营”社会化改革项目

项目编号：GZYJ-CG20-A(2020-085号)

采购方式：公开招标

项目序列号： GZYJ-CG20-A(2020-085号)

采购主要内容： 详见采购文件

采购数量： 1项

预算金额:27,240,000（元）

最高限价:27,240,000（元）

本项目（是/否）接受联合体投标:否

二、申请人的资格要求

一般资格要求：①符合《政府采购法》第二十二条及《实施条例》第十七条规定②具有独立法人资格，具有合格有效的企业营业执照、税务登记证、组织机构代码证或“三证合一”的营业执照③具有独立承担民事责任的能力；提供法人或其他组织的营业执照等证明文件；④具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度具体要求：投标人是法人的，需提供2018或2019年度财务报告或基本开户银行出具的资信证明。（部分其他组织、自然人及成立不满一年的公司没有财务报告，可以提供银行的资信证明）⑤具有履行合同所必须的设备和专业技术能力具体要求：以投标供应商承诺函为依据；⑥有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录具体要求：提供2020年任意1个月依法缴纳税收和社会保障资金的有效证明材料；⑦参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录具体要求：以投标供应商承诺函为依据；⑧提供“信用中国”网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）和中国政府采购（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）的查询结果截图（基本信息页的查询时间为本项目采购公告发布之后）。“信用中国”网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）查询具体内容：失信被执行人查询、重大税收违法案件查询、政府采购严重违法失信名单；中国政府采购网（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）查询具体内容为：政府采购严重违法失信行为记录名单。被列入上述任何一项失信行为的投标人，拒绝其参与本次采购活动。⑨法律、行政法规规定的其他条件。⑩本项目不接受联合体投标。注：本项目采用网上报名，尚未注册入库的供应商需登陆黔南州公共资源交易中心网站进行注册入库并登记企业基本信息

特殊资格要求：无

三、获取招标文件

时间：2020-08-1300:00:00至 2020-08-2600:00:00（提供期限自本公告发布之日起不得少于5个工作日）每天上午09:00至12:00，下午14:30至17:00（北京时间，法定节假日除外）

地点：黔南州公共资源交易中心网上报名成功，网上下载（黔南州公共资源交易中心网站：[http://www.qnnggzy.cn/tpweb\\_qn/](http://www.qnnggzy.cn/tpweb_qn/)）可直接跳转到黔南州公共资源交易中心网站

方式：黔南州公共资源交易中心网上报名成功，网上下载（黔南州公共资源交易中心网站：[http://www.qnnggzy.cn/tpweb\\_qn/](http://www.qnnggzy.cn/tpweb_qn/)）可直接跳转到黔南州公共资源交易中心网站

售价：0元人民币（含电子文档）

投标保证金（元）：50,000

投标保证金交纳时间：2020-08-1300:00:00至2020-08-3117:00:00

投标保证金交纳方式：1、现金形式交纳:投标保证金必须从贵州省公共资源交易平台诚信库登记的投标人基本账户交纳，交纳成功后自行打印保证金收据；不按规定从投标人基本账户交纳投标保证金的，造成保证金管理系统不能识别，视为保证金交纳不成功。2、非现金形式交纳(银行保函、本票、汇票等):需到黔南州公共资源交易中心现场办理投标保证金交纳手续，换取投标保证金收据。

开户单位名称：黔南布依族苗族自治州公共资源交易中心

开户银行：中国工商银行都匀分行桥城支行

开户账号：9558832405000152754

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

截止时间：2020-09-0210:30:00（北京时间）（自招标文件开始发出之日起至投标人提交投标文件截止之日止，不得少于20日）

地点： 黔南州公共资源交易中心（具体开标室以开标当天交易中心大厅LED显示屏为准）

时间： 2020-09-0210:30:00

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

采购项目需要落实的政府采购政策： 已落实

PPP项目： 否

简要技术要求、服务和安全要求： 详见采购文件

交货地点或服务地点： 采购人指定的地点

其他事项（如样品提交、现场踏勘等）： /

交货时间或服务时间： 20年（具体时间以实际履行合同之日起计算）

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系

1、采购人信息

名称：贵定县民政局

项目联系人：彭兴慧

地址：贵定县河西堰路与二医路交汇处南

联系方式：18285120321

2、代理机构信息（如有）

代理全称：贵州雅建项目管理咨询有限公司

联系人：孙磊

地址：贵阳市南明区花果园Q区3栋1单元305室

联系方式：0851-85111989

3、项目联系方式

联系人：孙磊

电话：0851-85111989

八、附件

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=81286>

(来源：中国政府采购网)

## 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

## 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

**内部刊物仅供参考**